
ICANN84 | AGM — 地缘政治论坛：聚焦信息社会世界峰会 20 周年 (WSIS+20)
2025 年 10 月 27 日星期一 — 爱尔兰标准时间 10:45 至 12:15

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

本次会议为社群与现任肯尼亚驻纽约联合国代表兼大使埃基特拉·洛卡莱 (Ekitela Lokaale) 先生的磋商会议，洛卡莱 (Lokaale) 阁下同时代表阿尔巴尼亚大使贾尼娜 (Janina) 女士出席，贾尼娜阁下因故未能参与本次会议。

本次会议旨在开展磋商。我们将首先邀请洛卡莱阁下发言，随后进入开放讨论环节，邀请社群成员就 WSIS+20 审核流程及定于十二月中旬在纽约举行的审核会议发表意见、提出建议并向大使提问。

联合国秘书长已委任洛卡莱大使与贾尼娜大使共同主持成果文件的编制工作。事实上，大使是负责处理成员国及其他利益相关方对该文件提出的所有意见的关键人物，并将负责领导 12 月的最终磋商。

请大家把握此次机会与洛卡莱大使交流。话不多说，我们现在请大使致开幕词。大使阁下，请开始发言。

埃基特拉·洛卡莱 (EKITELA
LOKAALÉ)

谢谢卡克林斯 (Karklins) 大使。各位上午好。首先，我要再次感谢 ICANN 发出的这份盛情邀请。能与这个充满活力的技术社群共同探讨 WSIS 相关议题，对我而言始终是个莫大的荣幸。同时，请允许我转达阿尔巴尼亚大使贾尼娜女士的歉意。她原本

注：本文是通过音频文件转换而成的文本文档。尽管文本记录稿基本准确，但某些情况下会因音频不清或语法修正而导致部分文本缺漏或有误。本文本的发布旨在作为原音频文件的补充资料，不得视其为权威记录。

非常期待今天上午能与大家共聚一堂，但因差旅资源限制而未能成行，不过她此时正密切关注着本次讨论。

各位同仁，正如我刚才所言，自被任命为该流程的联合协调员以来 — 我得更正一下卡克林斯大使的说法，是大会主席而非秘书长任命我们担任此职，能与诸位交流对于本人而言实属莫大荣幸。

我们都知道，WSIS 流程早在 20 年前便已启动。该流程为全球各地的数字转型发展作出了巨大贡献。同时，该流程给我们留下了一项独特的遗产，即多利益相关方磋商模型。

我们接手这项工作时，便已对此有着清醒的认识。不同于其他主要由成员国参与的政府间流程，WSIS 的设计初衷就是汇聚技术社群、私营部门、公民社会、政府以及广泛利益相关方。在开展工作的之初，我们就致力于创造机会，让多利益相关方社群能够在整个流程的任何环节参与磋商。

在初期工作中，我们筹建了一个非正式的多利益相关方意见调查委员会，汇聚了广大社群的代表。该委员会对于我们作为联合协调员开展工作极具价值，因为他们能够高效地接收、处理、筛选并向我们传递大家所关切的议题。这些关切事项在成果文件的草案中已有所反映，在后续版本（即预稿）中更是得到了深刻体现。

我们还致力于创造机会，让多利益相关方团体能够与成员国在同一空间中进行交流。例如，上周我们举办了一场联合会议，虽然是线上形式，但成员国代表与多利益相关方社群成员得以共处同一会议室中进行讨论。我们认为这是践行 WSIS 愿景的有

效途径。我就快速总结几句，好留出更多时间来听取各位的意见并解答大家的疑问。

我们在磋商过程中已形成若干共识：首先，各方重申了 **WSIS** 的愿景，即：构建以人为本、兼容并蓄且以发展为导向的信息社会。委员会一致认同该 **WSIS** 愿景的现实意义与重要性，对此并无争议。

其次，正如我在发言中提及的，各方均希望在审核流程中延续多利益相关方模型，并在最终文件中充分体现不同利益相关方关切的事务。例如，这些事项已在预稿中得到体现。我可以向大家保证，在后续版本中，技术社群已被确立为此流程的利益相关方之一，而在以往的草案中并没有，这正是我们与各位交流互动所产生的成果之一。

第三，委员会一致确认人权的核心地位。无论发展中国家还是发达国家，都一致认同人权的重要性。尽管在侧重点上仍存在分歧——部分成员国主张涵盖所有权利，但 [七] 等团体则强调关注发展权等特定权利。还有一些国家则希望赋予人权事务高级专员办事处更重要的角色，诸如此类。

最后，我们在某些议题上确实仍存在分歧，但我认为这些分歧并非不可调和。任何磋商在初期通常都会遇到不同观点。在不预测后续流程结果的前提下，例如如何处理 **GDC** 与 **WSIS** 之间的关系，有人认为我们应该寻求一种两者共存的连贯机制，避免重复投入资源并打造平等机制或并行流程；还有人主张保持两者的独立性：即 **WSIS** 按其既定路径推进，而 **GDC** 及其授权流程

亦应如此。作为联合协调员，我们将在这一领域推动实现更好的连贯性。

许多发展中国家代表迫切认为应该强化几个工作重点领域，即加大对能力建设、技术转让及融资机制的投入力度。发达国家利益相关方对此也表示认可，但部分成员主张应采取自愿原则。他们认同技术转让的重要性，但强调应基于自愿安排等原则推进相关工作。

各位同仁，我这次是代表我本人及贾尼娜大使来倾听大家的意见。正如我在 11 月 7 日所言，我们将发布成果文件的修订版 1。在此期间，我们将继续与联合国各机构及各位代表进行磋商。多利益相关方日后将有机会在纽约与各位代表进行互动。这是昨晚或今早会议中提出的建议，我将与贾尼娜大使分享此信息。话不多说，接下来我期待听到各位踊跃发言，如果有需要我澄清的地方，我会进行回复。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

谢谢大使阁下的开场致辞。正如大使所言，他们此行旨在倾听大家的意见。我希望社群成员能积极参与，借此机会就两名联合协调员近期发布的成果文件预稿内容提出问题，同时也可就成员国及其他利益相关方对预稿提交的意见发表看法。

此外，多利益相关方意见调查委员会的部分成员也出席了本次会议。若社群成员希望就该委员会相关议题发表意见，他们将全程专注聆听。

话不多说，我宣布现在开放麦克风，进入发言环节。本会议室采用传统发言系统，设有两个麦克风。请前往麦克风处发言。若发言者较多，请尽量简明扼要。每人发言限时两分钟，会议初期可以稍长一点，后期则适当缩短。我看到已有人排队等候发言了。请第一位女士开始发言。请介绍一下自己。请各位根据 ICANN 会议惯例，遵守发言礼仪。

苏莉娜·阿卜杜拉 (SULYNA ABDULLAH)

谢谢，卡克林斯大使。上午好，洛卡莱大使。我叫苏莉娜·阿卜杜拉，是国际电信联盟 (ITU) 的首席战略官。首先，我们要感谢 ICANN 组织召开这次会议。我们还要感谢洛卡莱大使和贾尼娜大使发布预稿，并领导推进这个兼容并蓄且高度开放的流程。作为联合国数字技术领域的专门机构，ITU 始终深入参与 WSIS+20 审核流程。我们积极响应联合协调员的号召，在 2024 年和 2025 年 WSIS 高级别会议（原 WSIS 论坛）期间组织了多场多利益相关方磋商。

现阶段，我们通过强调现有活动与流程来帮助编制预稿，确保避免资源重复投入。许多人或许还不了解，WSIS 诞生于 1998 年 ITU 全权代表大会。在 2003 年和 2005 年的两个阶段，我们均担任秘书处并全力协助推进该流程。过去二十年间，我们主导了所有 WSIS 行动路线的实施工作，全力推动信息和通信技术 (ICT) 基础设施建设、能力建设、网络安全及有利环境营造等领域的发展。我们与 50 多个联合国合作伙伴开展协作，特别是联合国教科文组织 (UNESCO)、联合国开发计划署 (UNDP) 以及联合国贸易和发展会议 (UNCTAD)，并通过年度行动路线会议和 WSIS

论坛促进全系统的协调一致。我们将继续致力于拓展论坛作用，争取吸引更多广泛的参与并提高政策协调性。

WSIS 论坛中逾 250 万社群成员会通过盘点数据库和价格机制等渠道与我们互动；此外，我们还是联合国信息社会小组 (UNGIS) 的常设秘书处。UNGIS 近期发布了全球数字契约 (GDC) 实施路线图。

历经二十年深刻的技术、政治与经济变革，WSIS 框架始终展现出前瞻性、韧性、适应性和包容性。容我再占用 60 秒时间。作为互联网时代的开端，WSIS 至今仍是一个连贯的参考点。该框架之所以长盛不衰，是因为其运营原则足够广阔，能够包容持续演进、以人为本和以发展为导向的多方利益相关方模型。过去二十年间，全球社会从建设信息社会转向拓展宽带接入，继而推动数字转型，如今我们面临着管理与治理数字技术及新兴技术的挑战。

数字时代的每个阶段都可在 WSIS 框架中找到其定位。它始终作为稳定的召集与问责机制发挥作用，其行动路线持续保持现实意义，论坛也继续充当联结各方社群的平台。正如洛卡莱大使所言，WSIS 之所以能经受住时间的考验，正是因为它构建了具有生命力的愿景。

二十周年审核是全球社群重申这些原则并深入了解 GDC 的关键时刻，也是让 WSIS 在 2025 年后继续成为管理技术变革的锚定框架的契机。随着 WSIS+20 审核流程的推进，ITU 将继续与所有合作伙伴紧密协作，将共同承诺转化为惠及全球社群的切实持久影响。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

谢谢 ITU 代表的意见。请左边麦克风的下一位发言人开始发言。

罗萨里奥·莫拉莱斯
(ROSALIA MORALES)

早上好，洛卡莱大使，卡克林斯先生。我是哥斯达黎加网络信息中心 (NIC) 的执行董事罗萨里奥·莫拉莱斯，我们负责管理 .CR 国家和地区顶级域 (ccTLD)。我们隶属于技术社群多利益相关方联盟 (TCCM) 秘书处。TCCM 认识到国际社群对预稿内容存在广泛分歧，同时认为该预稿是一个充满希望的开端。本联盟及秘书处成员涵盖全球各区域，因此我们拥有完整的全球视角。我们赞赏联合协调员积极与更广泛的多利益相关方社群开展对话，并鼓励他们在后续流程中持续推进此类交流。

昨天，TCCM 秘书处与联合协调员举行了会晤。TCCM 强调任何涉及互联网治理论坛 (IGF) 资金与可持续性的后续工作均需采取多利益相关方模型方法，该观点获得了广泛肯定。此次会晤使各方更清晰地了解了流程进展、后续步骤以及 TCCM 参与契机。总体而言，我们注意到联合协调员对我们持开放态度，愿意积极采纳我们的意见和建议。

作为运营互联网核心关键基础设施与服务的企业、组织及团体的代表，我们强烈支持重申多利益相关方合作与参与的价值及原则，并欢迎技术社群被确立为独立利益相关方团体。我们已就预稿的进一步完善工作提交若干建议，详情可访问 tccm.global 网站查阅。我们期待在 11 月的后续反馈环节继续提供意见，我们将持续致力于支持多利益相关方模型，同时支持技术社群参与互联网治理。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

谢谢这位女士的意见。下面有请右边麦克风的发言人开始发言。如果网络社群提交任何意见，我们会及时宣读。有请。

科提斯·林德奎斯特 (KURTIS LINDQVIST)

谢谢大使阁下。我是 ICANN 首席执行官科提斯·林德奎斯特。我只是想公开重申我们此前私下表达过的一些观点。感谢你为编制预稿付出的努力。我们认为这是一份非常优秀的预稿。如你所知，我们已就此分享了更多想法与意见。

我在此要特别强调三项内容，我们非常重视这些事项，很高兴看到这些重要事项得到了广泛关注。首先是常设 IGF，你刚才在开场白中也提及了这个问题。其次是技术社群角色；技术社群获得此认可至关重要，这是预稿中极具积极意义的举措。最后是重申采用多利益相关方模型来推进互联网的治理。

此外，我想就预稿中的另一个问题补充几句，我们认为这个问题也非常值得关注，即碎片化的风险。我认为关于防止碎片化、维护互联网现有统一性的那段表述写得非常好。这个问题至关重要，我们对此也深感欣慰。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

谢谢科提斯 (Kurtis)。下面有请左边麦克风的发言人开始发言。

女性发言人（姓名不详）

我插一句：请各位发言人稍微放慢语速，以便进行翻译。谢谢。

安娜·奥斯特林克 (ANNA
OOSTERLINCK)

非常感谢。我是来自 Article 19 的安娜·奥斯特林克，我们是一家致力于提倡言论自由和相关权利的本地至全球人权组织。我们同时也是 WSIS 全球数字权利联盟的成员。

洛卡莱大使，很荣幸能再次见到你。首先我要向你和你的同事致以诚挚谢意，感谢你们一直开诚布公地与所有利益相关方进行对话。我们对此深表赞赏。

我们认为这份预稿非常有力。我们支持将 IGF 确立为常设机构，推动 GDC 融入 WSIS 框架，并强化多利益相关方模型。但最令我们赞赏的是，预稿明确将 WSIS 框架锚定于国际人权法。当今世界比以往任何时候都更需要基于人权的数字治理。

该章节完全采用联合国现有人权术语，我们呼吁所有成员国以及参与流程的各方积极捍卫这些表述。维护预稿的平衡立场至关重要，我们呼吁联合协调员尽最大努力推进这一流程。

在此我还要提出一项程序性建议：我们 WSIS 全球数字权利联盟已就如何确保多利益相关方参与发出多封提案函。我理解随着磋商地点转移至纽约，各种情况可能会发生变化。但我们仍衷心呼吁联合协调员和今天能听到我发言的成员国，请诸君尽最大努力确保多利益相关方能够参与磋商。即便无法积极参与，至少应允许他们在旁观察。这是对整个社群都至关重要的时刻，我们所有人都应参与其中。非常感谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

非常感谢。目前还没有人提出任何问题，我们继续发言，看看后面是否会有人提问。安里亚特 (Anriette)，有请。

安里亚特·埃斯特胡森
(ANRIETTE ESTERHUYSEN)

非常感谢，亚尼斯 (Janis)。同时向你表示祝贺。感谢洛卡莱大使和联合国经济和社会事务部 (DESA) 团队领导如此具有包容性的流程。我是安里亚特·埃斯特胡森，来自进步通信协会 (Association for Progressive Communications, APC)，我们是一个致力于发展与人权的全球性公民社会网络，同时也是 WSIS 全球数字权利联盟的成员，因此我们赞同上一位发言人的意见。

大使阁下，我想在此特别提及第 21 段。这份预稿非常出色，但我对其中一段内容存有疑虑，现大致引用如下。该段指出全球 90% 人口现在能够接入互联网，4G 网络已覆盖 94% 的人口。这些数据或许属实，我进行了相关数据核实。然而非洲的互联网普及率低于 40% 也是事实。实际上，该地区的互联网普及率已从几年前的 40% 降至目前的 38% 左右。我认为文件过早强调互联网的发展水平，可能无意中导致大家忽视一个重大工程，即我们仍在努力构建包容性的互联网，该工程旨在让全球所有人都能够接入互联网。我认为那些文本可能需要进行微调，或者将其与数字不平等的现实状况建立关联。

基于上述情况，APC 提议将融资列为优先事项，尤其建议成立工作组推动未来的 WSIS 实施资金筹措工作。我们认为，若不建立包容性基础设施的融资机制，二十年后我们将重蹈当前不平等的覆辙，形式或许不同，但本质依然是区域失衡。不知道你是否能回应一下此问题，并探讨可能的应对措施。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

非常感谢。大使阁下，我们先继续听几位发言人的发言，然后再请你对此发言作出回应。有请。

艾莉·麦克唐纳 (ELLIE
MCDONALD)

非常感谢你促成这次有意义的对话机会。我是艾莉·麦克唐纳，来自 Global Partners Digital，我们是一家倡导数字治理的人权组织。我们同时也是 WSIS 全球数字权利联盟的成员，因此我支持前两位发言人的意见。

非常感谢洛卡莱大使再次与我们交流观点。我们高度赞赏你致力于倡导包容性流程，并切实承诺采纳各方反馈。同时，我们对你们精心拟定的预稿表示赞赏，其中诸多积极要素正是我们所期望看到的。最重要的是，我们希望预稿中彰显的平衡原则能够得到进一步贯彻落实。正因如此，我们认为必须保留以国际人权法为坚实基础、以多利益相关方合作为依托的有效互联网治理模式。基于人权的互联网治理是实现 WSIS 目标、推动公平数字转型的核心所在。导言部分第 1、9、10 段及执行部分第 77 至 93 段提供了诸多重要参考，既明确了各成员国的义务，也告知了非国家行为者应尽的责任。

大使阁下，请容我提出几点关于此流程的疑问与建议。具体而言，我有三个问题。第一，非政府利益相关方能否至少以观察员身份参与政府间磋商？第二，修订版 1 及后续所有修订版是否会公开发布，并附注说明各版本间差异及成员国提案内容？第三，是否会延续当前流程惯例，在修订版 1 及后续修订版审议期间同步征集书面意见并开展磋商？

在提出这些问题之余，我要赞赏你们为将跨利益相关方社群提出的若干建议融入五点计划和八项实用建议中所付出的努力，同时，我要提醒你们关注近期发布的新声明，其中提出了确保在政府间磋商阶段广邀各方参与的十项措施。我们认为至关重

要的是，非政府利益相关方能够持续跟踪此流程，以便实时回应相关提案并提供切实建议。非常感谢你的关注。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢。我们再听取一位发言人的发言，然后就请大使回应之前那个问题。有请。

维托里奥·贝尔托拉 (VITTORIO BERTOLA)

谢谢。我是维托里奥·贝尔托拉，来自 Open-Xchange，我们是技术社群内的一个私营部门，也是 20 年前创立 IGF 的那个工作组的前成员。首先感谢各位确认并强化了 IGF 的使命。我认为这是一项非常积极的举措。

在此我要发表一项一般意见，重点说明一个问题：如果你去询问公众互联网存在哪些问题，人们通常会提及社交媒体、人工智能等技术带来的社会经济影响，这些问题发生在应用层面，涉及企业和个人使用互联网的方式，而非技术基础设施或互联网架构本身。

当然，我们必须设法在决策过程中进一步引入多方利益相关方机制，因为当前决策权仅掌握在极少数来自一两个国家的巨头企业手中。我认为这属于政治层面的问题，或许只能通过国家强制力或主权手段来解决。即便这会导致一定程度的碎片化，也远胜于缺乏治理机制。但也请勿以此为由去改变当前有效的机制。不要去修补没有坏的东西。过去三十年间，我们成功构建的互联网技术治理体系及技术资源分配机制基本运转良好。

因此，请勿破坏当前有效的机制。让我们继续沿用既有的运作模式。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢。现在我将邀请大使来回应以下问题：关于统计数据、互联网接入、弥合数字鸿沟、观察员参与磋商及发表意见的程序问题，以及结果文件的修订版 1 是否将公开。

埃基特拉·洛卡莱 (EKITELA LOKAALE)

首先，我要感谢联合国 DESA 作为秘书处给予的大力支持。他们的工作非常出色。德尼兹 (Deniz)，如果方便的话，欢迎加入我们，帮助澄清一些可能需要秘书处回应的细节。各位同事，感谢你们对预稿给出的积极评价。正是你们的反馈推动了预稿的完善，我们历来对此高度重视。同时，在整个流程结束之前，我们欢迎大家继续提供反馈。

我们采纳了关于 IGF 融资机制可持续性等方面的诸多积极建议。这正是技术社群、多利益相关方参与机制等长期发挥作用的领域。直入正题：安里亚特刚才指出预稿中统计数据的呈现方式存在争议，对此我表示认同。纽约那边已有若干代表提出了类似意见。我们正在审视预稿，考虑如何优化数据呈现方式，或者为精简起见，干脆剔除那些缺乏实用价值的数字。此事正在研究中。当然，我们不会忽视数字议程鸿沟依然存在的现实，这种鸿沟将残障人士及其他边缘群体排除在互联网之外。

关于融资机制的作用，我们也在深入思考。许多利益相关方已将其列为重要优先事项之一。鉴于成果文件可能无法就融资机

制问题提出最终解决措施，我们正探索可行方案。我们目前正在考虑一项由多个团体提出的建议，即筹建一个工作组，以便围绕 WSIS 行动路线及工作内容研究具体的融资方案，包括衡量指标、目标，以及其他旨在确保我们能够对此事进行准确衡量的实质性工作。

关于程序性问题，各位同事，相信你们会理解贾尼娜大使和我确实在竭力拓展利益相关方参与的边界。但与此同时，我们也无意成为打破联合国所有规则的两位大使。因此我们在创新的同时也要谨慎行事，避免违反政府间磋商规则。相信各位能够理解，在规则变更前，成员国之间目前仍主要采用文本磋商。

我们始终致力于为利益相关方创造建言渠道。例如，我们在 2015 年取得了一些进展。当时利益相关方不仅获准进入大会会场，甚至能直接发言。如今我们正积极寻求进一步拓展参与空间，但鉴于某些成员国可能窃取流程主导权，声称此举已偏离政府间磋商规则，因此我无法在此时此刻做出任何承诺，我们不能忽视这一现实风险。

恳请各位耐心等待，我们也正为此绞尽脑汁。当然，我们正与联合国秘书处商讨可行方案。但我无法在此时此刻承诺向所有人敞开会场大门。虽然我真心希望能够如此做，这确实是我的心愿，但规则框架的边界不容逾越，诸位想必明白我的意思。

德尼兹也在这里。关于文件版本以及是否会公开，你可以来说明一下吗？我们面临着一些后勤方面的挑战。我们仍致力于实现最大程度的公开透明。然而仅上周与成员国的磋商就表明，若要完整体现成员国的所有提案和对文本的修订，草案篇幅就

会从 10 页膨胀至 30 到 90 页，字数也将从 1 万激增至 3.5 万。出于实际操作考虑，我们有时需要思考如何高效推进工作，以确保充分收集各方意见，同时避免过多细节或文本造成的流程负担。有请联合国 DESA 的德尼兹来对此作进一步说明。谢谢。

德尼兹·苏萨尔 (DENIZ SUZAR)

谢谢。我就接过大使提到的最后一点开始说吧。所有政府和非政府利益相关方针对预稿提交的意见，均已通过陈述性电子表格分发给全体成员国。如果大家有关注 WSIS+20 网站，想必就会知道，成员国还收到了两份用于指导磋商工作的电子表格：其中一份来自成员国，另一份来自非政府组织。该表格尚未完全完善。但所有书面提交材料均已在线发布。

修订版 1 发布后，我们将遵循联合协调员的指导继续推进工作。但我们也会照例将修订版 1 在线发布。关于磋商流程，我们将遵循联合协调员的指导，通过书面意见征集或在线咨询等方式收集各方对修订版 1 的反馈。但我们和联合协调员更希望各方能直接针对修订版 1 的具体段落或缺失段落提出意见，以便所有利益相关方清晰理解反馈内容。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢。我插一句，目前约有 100 位远程参与者正在关注我们的会议。麦克风那边有七八个人在排队了。有请这位先生，请直接发言。

伊斯列尔·罗萨斯 (ISRAEL
ROSAS)

谢谢。我是伊斯列尔·罗萨斯，来自国际互联网协会。大使阁下，我要感谢你和联合国 DESA 在流程推进工作中展现的开放态度。正如先前诸位多次提到的，我们都认为预稿是磋商流程的良好开端，它充分反映了社群的诸多意见。但我们也需指出，该预稿仍需完善才能产生实质性成果。现在距离高级别会议开幕仅剩数周，我们深知在当前阶段达成共识的复杂性。尽管我们的提案旨在减轻董事会的负担，但唯有建立责任尽量分担的流程，这些提案方能发挥效用，我们衷心感谢阁下为此付出的努力。定期公开文本更新将使我们能够发挥专业知识并提出建议，确保以你们所需的速度弥合分歧。

为推进此流程，我们谨此提出四项要务。第一，以 WSIS 愿景为航标。重申 WSIS 愿景，重申日内瓦和突尼斯成果是 WSIS+10 审核的基石，并遵循 WSIS+10 工作方法。只有延续这些指导方针，才能使审核流程立足于行之有效的共识原则之上。

第二，巩固成效，扩大影响。WSIS 行动路线仍是正确的路线图。我们应在联合国各层面优先采用开放的多利益相关方和互操作性实施方法，包括全球数字契约。雄心壮志源于影响力的扩大，而非流程的增加。

第三，以最佳方式强化 IEF 生态系统。要使常设机制具有实质意义，WSIS+10 审核必须为可持续长期再融资设定明确路径，而非将问题推迟至后期讨论。

第四，明确赋能条件。所有利益相关方现阶段应采取行动，支持建立有意义的互联互通，共同构建开放、全球互联、安全可信的互联网。

在推进这四大优先事项的过程中，始终要将多利益相关方模型置于核心地位。随着文本修订流程推进，请持续与非政府利益相关方保持密切磋商。任何单一利益相关方都无法独立完成此项议程，若缺乏实质性协作，我们将错失成功机遇。通过及时公布信息，我们能提出精准措辞并提供实证依据，从而更快弥合分歧。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

感谢你的意见。那边那位先生，请开始发言。

塞巴斯蒂安·巴肖莱 (SÉBASTIEN BACHOLLET)

我将用法语发言。需要听译辅助的各位，请佩戴耳机。我叫塞巴斯蒂安·巴肖莱。截至周四，我一直担任 EURALO 主席，并共同组织了法国的 IGF 论坛。

首先，我认为我们应当充分利用现有的多种语言。我在此呼吁各位同仁使用母语发言。在此感谢各位口译员。我以个人名义发言，未准备书面讲稿。我们支持 IGF 的持续发展，并愿为之提供支持。我们也支持 IGF 的所有次级区域机构，它们同样值得我们关注，我们应坚持自下而上的工作方式。

ICANN 作为管理唯一标识符的组织，既属于技术社群，同时也是一个多利益相关方结构。各利益相关方均可处理其他领域的议题。在 WSIS+20 与 IGF 框架中，我将始终致力于成为终端用户的代言人，并努力在这些论坛为公民社会发声。

我没有计时器，不知道是否已经达到了 2 分钟的发言时限，我再说两句。关于多利益相关方模型，我们讨论甚多。我认为多利益相关方模型不止一种，ICANN 采用的只是其中一种。这种模型对 ICANN 行之有效，在其他领域也可能奏效，但我相信还可以部署其他类型的多利益相关方模型。

最后，谨此邀请大使阁下出席 11 月 13 日在巴黎举行的 IGF 活动。感谢你组织本次会议。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

感谢塞巴斯蒂安 (Sébastien) 提出的这些意见。我要请下一位发言人开始发言。有请。

帕洛玛·拉拉·卡斯特罗 (PALOMA LARA CASTRO)

我是帕洛玛·拉拉·卡斯特罗。我代表数字权利 (Derechos Digitales) 组织发言。我们是一家致力于人权事业的拉丁美洲机构，同时也是 WSIS 联盟、性别联盟 (Gender Coalition) 以及全球数字正义论坛 (Global Digital Justice Forum) 的成员。

首先，我们谨向大使阁下致谢，感谢你持续推动人权视角的落实，并坚持多利益相关方参与机制。我的发言将聚焦三个优先议题，包括一个主题议题和两个跨领域议题。我们认为这些议题对完善预稿内容至关重要，可确保 WSIS+20 审核流程产生可操作的问责框架，从而实现基于权利的包容性数字未来、人工智能、性别平等和企业问责制。

第一，关于人工智能。我们欢迎预稿对此问题的关注，但呼吁采用更强有力的基于权利的措辞。人工智能治理必须确保在技

术的完整生命周期内尊重和保护人权及基本自由，禁止部署任何与国际人权法相悖的系统。文本中还应确认数字主权与发展权，允许各国在维护公共价值和包容性的前提下制定本国监管框架。我们敦促纳入强制性影响评估、透明度及严重人工智能事件报告等条款。

第二，关于性别。虽然我们认为理想做法是设立专门的性别平等行动路线，但若行动路线不再重新开放，则必须确保所有路线都有效落实性别主流化，其力度应超越目前第 131 段的初步表述。这意味着在数据治理、人工智能、能力建设及数字包容等领域融入性别视角，而非将性别问题视为附加事项或仅限于妇女和女童的议题。必须通过交叉方法纳入性别平等，涵盖性别多样化群体；同时，在实施和审核流程通过可衡量指标、报告机制、ICT 与人工智能政策的强制性性别影响评估，以及性别多样化利益相关方参与来落实。我们同时呼吁承认 DFGBV 的存在以及应对 DFGBV 的必要性。但我们必须坚持从平衡视角处理该问题，切实尊重所有权利的平衡。

第三，关于企业问责制。这是我要表达的最后一点。我们强烈支持预稿第 83 段，但敦促将其扩展至涵盖涉及联合国《工商企业与人权指导原则》的违规行为的问责机制。私营部门在互联网生态中拥有巨大影响力，某些情况下甚至超越全球南方国家之和，因此他们必须对算法歧视、在线危害及未能提供救济渠道的行为承担责任。各国应承诺对科技企业实施强制性人权尽职调查，确保独立监督他们是否存在侵犯人权的行为，并酌情提供有效补救。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢你提出的这些宝贵意见。除了表示关注，在线参与者是否有任何其他意见？没有？那么，有请右边麦克风的下一位发言人开始发言。

托斯顿·克劳斯 (TORSTEN KRAUSE)

谢谢。上午好。大家好，我是托斯顿·克劳斯，来自德国数字机遇基金会 (Digital Opportunities Foundation in Germany)。我参与过互联网治理论坛儿童权利动态联盟的工作，同时也是 ICANN 欧洲地区一般会员组织 (EURALO) 的成员。我代表我个人发言。作为政治学家和儿童权利研究者，我想谈谈另一个群体。

众所周知，1989 年联合国大会通过了一项儿童权利公约。该公约旨在确保儿童权利得到尊重，承认儿童作为弱势群体的特殊性，以及保障儿童权利得到落实。从儿童权利视角出发，我们认为文件第 6 段中关于“法治是构建以人为本的信息社会的基础”这一表述至关重要。就此而言，我在此呼吁将《联合国儿童权利公约》(UNCRC) 作为基于人权的方法的基石。

我要对文件提出两项修订建议。第一，将第 46 段修订如下：“为保障儿童在数字环境中的最佳利益和人格完整，必须以平衡方式尊重并实现其受保护权、信息获取权和参与权，不得有所偏倚。”

第二，将第 59 段修订如下：“根据《联合国儿童权利公约》第 12 条规定，儿童观点应应由其本人或儿童权利倡导者提出，以确保其意见在互联网治理中获得应有重视。”感谢各位的耐心聆听与积极参与。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢你的以上具体建议。我们将向大使提供本次会议的记录文稿，你的意见会记录在案。有请左边麦克风的下一位发言人开始发言。

杰圭琳·毕嘉托 (JACQUELINE PIGATTO)

非常感谢。谢谢大使阁下提供这次讨论机会。我是杰圭琳·毕嘉托，来自巴西数据隐私组织 (Data Privacy Brazil)。我们也是 WSIS 全球数字权利联盟的成员，因此我支持我的同事们之前的发言。

我想强调的是，在之前的磋商中，包括各国政府在内，人们多次提及去年在 NETmundial+10 会议上达成一致的《圣保罗多利益相关方准则》，该准则旨在加强和推进多利益相关方模型。同时，我们对缩小 IGF 职权范围的风险表示关切，也担忧对互联网治理的误解可能偏离《突尼斯议程》精神，导致 IGF 被孤立于更广泛的数字技术政策与治理体系之外。

以上即我的主要观点。再次感谢大使阁下促成这次讨论机会。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢。请开始发言，安娜 (Ana)。

安娜·阿莫罗索·达斯·内维斯 (ANA AMOROSO DAS NEVES)

谢谢。我打算说葡萄牙语。我等一下。我再等一下。应该是 7 吧，对不对？

洛卡莱大使先生，卡克林斯先生，各位与会者，德尼兹，大家上午好。我想就 IGF 的几个问题说两句。我是安娜·内维斯 (Ana Neves)。抱歉，刚才忘了自我介绍。我来自葡萄牙，是 GAC 的成员。对于预稿中有关如何处理 IGF 的内容，我颇感担忧，其中讨论了过多技术细节。这本该聚焦于数字转型方面。因此我认为应兼顾联合国各机构及其他组织对这方面的立场。我认为应当建立协作机制，使 IGF 真正成为《突尼斯议程》设想的开放平台，未来应涵盖所有议题，从而终结不同论坛间的竞争格局。当前各国政府在各论坛间相互博弈，引发纷争。我们应借助 WSIS+20 的契机，提升这些论坛的决策精准度与一致性。各方应建立具有重要价值的协作机制，并对其予以认可。

这些举措对于响应多利益相关方运动至关重要，而技术委员会应重新审视其职责定位。该平台不仅是讨论分析各类报告的场所，更应超越政府间对话范畴，吸纳其他利益相关方参与。这一机制亟需重新构思与完善。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

感谢安娜提出的这些意见。有请左边麦克风的下一位发言人开始发言。

阿舒托什·阿基莱什·马哈拉吉 (ASHUTOSH AKHILESH MAHARAJ)

谢谢大使阁下。我叫阿舒托什 (Ashutosh)，我是一名 ICANN84 英才计划学员，来自斐济。

我的意见主要立足于小岛屿发展中国家的视角。我希望预稿中能同时强调这些小岛屿发展中国家在实现 WSIS 成果的过程中面

临的独特挑战以及相关流程，尤其在互联互通、可负担性及韧性建设等领域，这些国家虽已取得实质性进展，却仍受制于地理规模和资源限制等结构性障碍。

我的问题是：WSIS+20 审核如何确保这些小岛屿发展中国家偏远社群的意见在制定 2025 年后数字议程时得到充分体现？预稿中能否更明确地承认气候脆弱性是影响岛国 ICT 发展的关键因素？对于小岛屿发展中国家而言，数字韧性与气候韧性密不可分，这一关联应在成果文件中得到清晰体现。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢。我们先继续听取几位发言人的意见和提问，然后再请大使来回答这些问题。有请。

埃隆奈·希科克 (ELONNAI HICKOK)

非常感谢。我叫埃隆奈·希科克，来自全球网络倡议组织。我们是一个致力于推动负责任商业行为的多利益相关方网络，同时也是全球数字权利联盟的成员。我支持前面几位同事今天的发言。我们支持这份预稿，其内容非常扎实有力，其中若干要素应在整个磋商过程中得到捍卫，包括涉及人权、IGF 以及互联网治理多利益相关方参与的章节。

我想重点就私营部门问责制说几句。我们赞同第 83 段关于私营部门问责制的表述，但我们认为可通过强化企业责任条款来完善此机制，特别是在制定实施政策、开拓新市场时，强调企业有责任在产品全生命周期内开展人权尽职调查与人权影响评估，并着重要求在内容审核、算法系统及监控领域实现透明

化、独立监督并提供补救机制。强化私营部门问责条款并认可 UNGP，对于确立明确标准、形成对私营部门承诺与责任的共识至关重要。这种清晰度既能保障用户权益，又能防范政府通过过度宽泛的监管措施（如网络封锁）越权干预。非常感谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢你的意见。有请左边麦克风的下一位发言人开始发言。

德鲁夫·多迪 (DHRUV DHODY)

谢谢。我是德鲁夫·多迪，来自互联网工程任务组 (IETF) 互联网架构委员会 (IAB)，IETF 是全球互联网的主要标准制定组织。

首先，我们感谢联合协调员领导推进整个流程工作。我们特别感谢你亲临 ICANN 会场，亲身体验多利益相关方模型的实践，IETF 也在以我们独特的方式践行多利益相关方模型。随着流程推进至政府间磋商阶段，我们希望当前关于多利益相关方模型的有力表述能够得以保留。

在包括我们技术社群和 IAB 在内的所有利益相关方的积极参与下，我们重申对该流程的承诺，并将根据需要贡献我们的专业知识。我们赞同预稿中关于以下议题的有力表述：构建单一全球互操作性互联网、避免互联网碎片化，促进所有数字技术可持续发展。正如 ICANN 首席执行官科提斯 (Kurtis) 所强调的，这些原则对于互联网持续稳定发展至关重要。随着磋商的推进，我们希望这些核心理念不会被削弱或遗忘。此外，我们要明确反对审查制度、监控行为、网络封锁等做法，并承诺推动可持

续发展，此举对于维护所有数字环境的信任至关重要，更能确保互联网持续成为推动全民创新与发展的引擎。

感谢各位。我们还要向联合协调员及联合国 DESA 致谢。我们将继续参与此流程，确保最终成果体现我们共同秉持的互联网原则。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢。大使阁下，对于刚才有关气候问题在预稿中的体现的提问，可以请你简要回应一下吗？

埃基特拉·洛卡莱 (EKITELA LOKAALE)

非常感谢。请允许我重申一下，我们正在收集大家提出的所有意见。德尼兹正在落实此事。此外，我们还有两位同事 — 托尼 (Tony) 和 [听不清] — 此刻也在现场。请相信我们，你们提出的所有意见都将被认真采纳。若我未作回应，绝非忽视之故。我们定会予以认真考量。

关于小岛屿国家的问题，预稿中应该已将他们列为需要采取措施帮助其弥合数字鸿沟的国家和地区。我手边没有具体条款，但某个相关段落中确实列举了发展中国家、小岛屿国家等对象。我们理解你可能希望我们以更突出、更一致的方式引起大家关注小岛屿国家的问题，这一点我们已知悉。

预稿中也同样包含有关环境与道德维度的章节。该章节旨在体现数字治理对于环境的关切，同时指出部分新兴技术（如人工智能及数据中心）将消耗大量能源。若处理不当，这可能导致环境进一步恶化。我们将重新审视该章节。我们已收到成员国

及其他利益相关方关于强化该章节的宝贵建议，对此我们将予以重视。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

非常感谢，大使先生。在线参与者有什么看法吗？有问题吗？有人要发表意见吗？没有。我们还有 10 分钟时间。请大家在发言时注意这一点，尽量长话短说。下面有请右边麦克风的发言人开始发言。

女性发言人（姓名不详）

温馨提醒一下，大家发言时请稍微放慢语速。

男性发言人（姓名不详）

[外语]…IGF，同时我认为有关区域、次区域和青年 IGF 的部分观点也体现在这块非正式签名板上。在此，我想再次强调公平接入和问责制对于构建以人为本的数字未来的重要性，同时要确保青年作为受尊重的共同创造者在该流程中获得充分代表。鉴于 ICANN 设有新生代计划和英才计划，比如我本人现在就是英才计划学员，我认为这里正是重申如何让青年成为流程重要贡献者的绝佳平台。这一点至关重要，因为我们此前已联合亚太地区 18 个经济体的近 70 位青年领袖提交了一份联合倡议。

通过那些提案，我们强调问责与包容机制必须承认：青年不仅是数字时代的受益者，更是未来发展的共同创造者。我们呼吁将青年确立为持续性利益相关方团体，并构建包容性机制，这些诉求已体现在各种书面及口头提案中。在此，我们再次呼吁采取关键行动，优先保障公平接入与数字包容，强化问责制，

采取以人为本的治理模式，并正式承认青年群体作为持续性利益相关方团队。最后谨向各位致以诚挚谢意，感谢你们提供这个契机，让我们能够携手共创更具包容性与人文关怀的未来。非常感谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

谢谢。下面有请左边麦克风的发言人开始发言。

苏克里蒂·杰恩 (SUKRITI JAIN)

谢谢。我是苏克里蒂 (Sukriti)，代表印度德里通信治理中心 (Center for Communication Governance) 发言。我们是一家致力于技术治理与数字权利的学术研究机构。我的建议基于我们与印度利益相关方就 WSIS+20 流程开展的磋商。首先，我要赞扬预稿所采取的基于权利的方法，其中充分体现了包容性、可访问性和公平性的理念。我们也感谢联合协调员通过多次磋商活动征集各方意见所做的努力。

我们想要强调的是，尽管预稿承认全球各地在实现 WSIS 愿景方面存在差异，但未能充分认识到阻碍全球南方多数地区发展和参与的结构性不平等问题。预稿建议通过技术转让和融资机制来支持发展与包容性，这一点固然值得肯定，但还应明确规定政府、私营部门及其他利益相关方在落实此问题的过程中的具体义务。我们认为预稿必须针对私营部门侵犯人权的行为明确问责机制与法律责任。

我们同时建议，预稿应进一步要求科技企业和公司在开发人工智能技术时，应纳入算法问责与透明度机制的衡量指标，以便构建负责任的人工智能解决方案。我们强调需实现人工智能及基础设施的民主化获取，确保全球形成多元化的人工智能生态系统，而非让该产业集中于全球北方。同时，我们强调必须将人权理念和更广泛的人工智能安全定义纳入人工智能治理体系。非常感谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

感谢你的意见。本次会议还剩下 5 分钟时间。有请。

安东尼·巴尔布里 (ANTOINE
BARBRY)

我将用法语发言。考虑到英语口译员今天上午可能还没有遇到说法语的人，我会把语速放慢一点。我是安东尼·巴尔布里，代表法语国家国际组织 (International Organization of Francophonie) 发言。

我们一直在参与本次流程的工作。我们希望在此特别强调该流程对于数字包容的重视，但同时需要指出一个经常被忽视的要素：除数字基础设施接入成本外，还有一项要素未获充分考量，即内容的文化与语言多样性。

如果不能让人们以母语获取本地化内容，互联网如何称得上具有包容性？这恰恰是数字排斥的根源。当本国语言内容并非主流时，用户或许只能接触到无法理解的内容。因此我强调，我们必须超越文化多样性，真正实现内容多样性。当前人工智能

的发展态势更凸显了此问题的重要性。人工智能系统正基于有限语言数据进行训练，而我们知道这将加剧人工智能偏见。因此必须确保算法透明度，算法必须基于多样化的数据和多样化的语言进行训练。我们还应大力扶持本土内容创作，在此我要感谢 ICANN 为此付出的努力。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS KARKLINS)

感谢你的意见，安东尼 (Antoine)。我们再听取最后一位发言人的意见。左边麦克风的这位发言人，有请。

米拉克·奥尼尤布希姆 (MIRACLE ONYEBUCHIM)

我叫米拉克 (Miracle)，是 ICANN84 届英才计划学员。谨向大使阁下致以特别的欢迎，[听不清]。我是尼日利亚人，但在美国生活和工作。因此，我有幸既在尼日利亚这样的发展中经济体出生成长，又在美国这样的发达经济体生活工作。我在马里兰大学巴尔的摩分校的网络安全实验室工作。

大使阁下，我要说的问题并非针对当下，而是针对未来。我的工作致力于确保未来的互联网具有包容性。我在此支持预稿第 14 段和第 44 段提出的关于未来一代与数字鸿沟的关切。

我在工作中发现，人们对于数字鸿沟存在一个重大误解，即认为这仅是发展中经济体的问题。我建议大家深化对这一问题的理解。因为即便是我工作所在的美国，我们也能看到，学生及年轻人在适应未来互联网方面仍有着巨大的数字鸿沟。我们看到，那些父母经济宽裕、能负担额外课程和设备的孩子，早已在适应能力上领先于来自普通家庭或贫困地区的学生。而确保

未来一代平等获取互联网资源的问题，却未受到应有的重视和系统性努力。我认为预稿应对此予以重视。我们期待的未来是人人享有平等接入权，人人获得同等机遇，享受未来互联网的机会不应取决于居住地或父母收入。

在此我呼吁：我们不仅要关注全球南方、撒哈拉以南非洲及发展中经济体，也需关注美国等成熟经济体。根据 CSTA 的研究，全美 50 个州中仅约 12% 的州真正致力于确保 K-12 教育为学生提供包容且公平的课程体系。我在此恳请大家确保 WSIS 同样关注发达经济体，真正实现广泛的包容性覆盖。非常感谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

谢谢。现在正好是 12 点整。会议本应到此结束了。但我们晚了两分钟开始，我将邀请另一位发言人做一分钟的发言，之后请大使作总结发言。有请。

萨迪奇查·西尔瓦尔
(SADICHCHHA SILWAL)

非常感谢这次发言机会。我是来自尼泊尔的萨迪奇查·西尔瓦尔，是 ICANN 新生代计划成员。

鉴于我们正在推进 WSIS+20 审核流程，我要对前面各位发言人的所有意见和问题表达一下支持。同时，我要强调一个关键问题：全球超过 60% 的人口正遭受多重互联网限制，包括网络封锁、域名系统 (DNS) 封锁以及监控。尽管预稿强调了互联网普及的重要性，但这些限制却加深了数字鸿沟，剥夺了数百万民众获取信息、自由及数字权利的途径。我们必须优先解决出于政治动机的网络封锁、DNS 滥用及监控问题，确保互联网不会

沦为压缩公民空间的工具，而应始终作为赋权与包容的平台。
谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

非常感谢。大使阁下，请花 35 秒时间做个总结发言。

埃基特拉·洛卡莱 (EKITELA
LOKAALE)

借此短短 35 秒时间，我只想说感谢各位如此坦诚地分享你们关切的问题。我们始终对此表示赞赏，并将竭尽全力在成果文件中体现这些问题。

其次，我们致力于维护多利益相关方模型，并将继续拥护这一模型。

第三，我们预计还会在此地停留数日。德尼兹，[听不清]，请站起来，让大家能够与你认识一下。[听不清] 来自阿尔巴尼亚代表团，他与贾尼娜大使及我本人保持着密切合作。还有来自肯尼亚代表团的托尼，他好像暂时离席了。大家可以随时找我们。大家可以在走廊拦下我们，或走进 ICANN 贴心安排的会议室中，我们愿意倾听大家的意见。若有任何问题，请随时告知我们。

最后，我知道在座诸位大多来自...事实上是全部来自...总之，应该没有谁是来自外星球。大家可以联系各自的政府及驻纽约代表。欢迎大家通过你们的代表或驻纽约使馆工作人员向我们传达你们关切的问题，这样，我们就能够在政府间磋商中充分讨

论你们的问题。最后，我谨再次感谢各位慷慨地与我及代表团共度这段宝贵时间。谢谢。

亚尼斯·卡克林斯 (JANIS
KARKLINS)

非常感谢。现在我将用最后 25 秒时间感谢各位的出席。感谢联合国 DESA 代表德尼兹拨冗参与会议并倾听我们的意见。感谢现场所有与会者以及线上百位参与者聆听本次磋商。感谢大家。到此，本次会议就要休会了。

[会议记录结束]