

ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ РЕГИОНЫ ICANN

Первоначальный отчет рабочей группы по регионам на рассмотрение сообществу ICANN

Июль 2009 г.

Состав рабочей группы:

Адъел Акплоган (Adiel Akplogan, генеральный директор центра AfriNIC)
Дэвид Арчбольд (David Archbold, член ОПНИ — домен .ky), председатель
Fahd Batayneh (ccNSO member - .jo)
Ольга Кавалли (Olga Cavalli, член Совета ОПРИ), заместитель председателя
Захид Джамил (Zahid Jamil, член Совета ОПРИ)
Янис Карклинс (Janis Karklins, председатель ПКК)
Шерил Лэнгдон-Орр (Cheryl Langdon-Orr, председатель комитета ALAC)
Чарльтон Сэмюэлс (Carlton Samuels, секретариат LACRALO)
Паул Уилсон (Paul Wilson, генеральный директор центра APNIC)

Штат поддержки ICANN:

Барт Босвинкель (Bart Boswinkel)
Пабло Инохоса (Pablo Hinojosa)
Роберт Хоггарт (Robert Hoggarth)

Содержание

Сводное резюме.....	3
Предисловие	4
Прогресс рабочей группы.....	5
Область применения первоначального отчета	5
Географические регионы ICANN и способы их применения	6
Другие региональные структуры.....	16
"Вопросы" или "Темы к рассмотрению"	18
Заключение.....	24
1. Цель	1
2. Предмет	1
3. Участие в рабочей группе по географическим регионам	2
4. Процедуры и рабочая методология	2
a. Первоначальный отчет РГ ГЕО.....	2
b. Промежуточный отчет РГ ГЕО	3
c. Итоговый отчет РГ ГЕО.....	3
d. Методология рабочей группы.....	3
e. Поддержка итогового отчета РГ ГЕО.....	3
f. Дополнительный итоговый отчет РГ ГЕО	3
g. Рекомендации Правлению со стороны РГ ГЕО	4
5. Расписание РГ ГЕО	4
6. История и ссылки	5

Сводное резюме

В январе 2009 г., после получения поддержки от комитета ALAC, ОПНИ, ОПРИ, ПКК и впоследствии от организации ASO, Правление ICANN назначило рабочую группу по регионам для изучения и рассмотрения вопросов, связанных с определением географических регионов ICANN, консультаций со всеми заинтересованными лицами и вынесения на рассмотрение Правления предложений по решению проблем связанных с текущим определением регионов ICANN.

По окончании периода общественных обсуждений 26 июня 2009 г¹. Правление одобрило Устав рабочей группы (Приложение А).

В настоящем первом отчете, за которым последуют еще два, рабочая группа пытается определить различные сферы применения и задачи, для которых в данный момент существующими структурами ICANN используется понятие "Географические регионы ICANN". В данном документе кратко описываются другие региональные структуры, используемые в ICANN, но не определенные Уставом. Кроме того, рабочая группа представляет, -на данный момент - без каких-либо комментариев или анализа, "вопросы", которые, по мнению группы, подлежат последующему рассмотрению.

И, наконец, данный отчет должен быть вынесен на обсуждение сообщества для получения комментариев по следующим вопросам:

1. Являются ли сведения из таблицы 1 (Использование регионов) полными? В частности, рабочую группу интересует, не были ли упущены какие-либо проекты изменений в организационной структуре ICANN, для которых имеют значение или которые имеют значение для географических регионов ICANN.
2. Являются ли "Категории использования" (см. стр. 5) правомочными и достаточными?
3. Согласны ли вы, что региональные структуры, указанные в таблице 2, не должны входить в сферу деятельности данной рабочей группы? Если нет, то почему?
4. Какие вопросы следует исключить или добавить к списку проблем, рассматриваемых рабочей группой (см. табл. 3)?

Сообществу было предложено предоставить свои замечания не позднее 30 августа 2009 года.

¹ www.icann.org/en/minutes/resolutions-26jun09.htm#1.2

Предисловие

Географические регионы ICANN были изначально созданы в качестве инструмента обеспечения регионального разнообразия в составе Правления ICANN. По решению Правления ICANN от 2000 г.² сотрудники отнесли страны к географическим регионам на основании текущих классификаций отдела статистики ООН³. Кроме того, было введено понятие "гражданства" в отношении определения географических регионов ICANN.

Впоследствии понятие географических регионов различными способами применялось при определении организационных структур комитета ALAC, ОПРИ и ОПНИ.

На данный момент в уставе ICANN определены пять географических регионов⁴:

- Африка,
- Северная Америка,
- Латинская Америка и Карибский бассейн,
- Азия, Австралия и Океания, и
- Европа.

В соответствии с принципом, гласящим, что "лиц из области, не являющейся страной, следует группировать в соответствии со страной, гражданство которой распространяется на данную область", некоторые геополитические образования или территории относятся к географическому региону ICANN, к которому относится страна, осуществляющая над ними управление, независимо от географического местоположения этих территорий.

В отчете Правлению ICANN от сентября 2007 г.⁵ ОПНИ подняла ряд вопросов относительно текущего определения и использования географических регионов и рекомендовала сформировать рабочую группу из представителей общественности для изучения этих вопросов. На заседании в Лос-Анджелесе в ноябре 2007 г.⁶ Правление ICANN поручило сообществу ICANN, включая ОПРИ, ОПНИ, ОПА, ПКК и ALAC, представить сотрудникам ICANN мнения по поводу рекомендации ОПНИ относительно формирования рабочей группы из представителей общественности для дальнейшего изучения и рассмотрения вопросов, касающихся определения географических регионов ICANN, консультаций со всеми заинтересованными сторонами и вынесения предложений по решению проблем, связанных с текущим определением регионов ICANN, на рассмотрение Правления.

² www.icann.org/en/minutes/minutes-16jul00.htm

³ <http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49regin.htm>

⁴ www.icann.org/en/general/bylaws.htm#VI-5

⁵ <http://ccnso.icann.org/workinggroups/ccnso-final-report-regions-wg-240907.pdf>

⁶ www.icann.org/en/minutes/resolutions-02nov07.htm#_Toc55609368

В результате обсуждений и поддержки от ОПРИ, ALAC и ПКК Правление ICANN на своей встрече в Каире (ноябрь 2008 г.) ⁷одобрило формирование предлагаемой рабочей группы.

Прогресс рабочей группы

В январе 2009 г. в состав рабочей группы были включены представители комитета ALAC, ОПНИ, ПКК и ОПРИ. Первой задачей группы было составление проекта Устава группы. С 18 февраля по 24 марта 2009 г. Проект устава был вынесен на общественное обсуждение, вслед за чем был впервые рассмотрен Правлением на совещании 23 апреля 2009 г. Правление отметило, что в состав рабочей группы не приглашено представителя от ОПА, и решило отложить вопрос для дальнейшего обсуждения. В ОПА был сделан запрос, и два представителя этой структуры были назначены в состав рабочей группы в июне 2009 г. Проект устава был незначительно доработан в соответствии с рекомендациями Правления и с отражением расширенного состава. Доработанный Устав был одобрен Правлением на съезде в Сиднее 26 июня 2009 г.⁸ Копия одобренного Устава прилагается к настоящему отчету в Приложении А.

Как указано в Уставе, рабочая группа подготовит три отчета: первоначальный, промежуточный и итоговый.

Область применения первоначального отчета

В настоящем первоначальном отчете определяется поле деятельности рабочей группы в течение нескольких следующих месяцев; сообществу ICANN предоставляется возможность указать рабочей группе на конкретные вопросы, которые были упущены из виду.

В настоящем отчете рабочая группа пытается определить различные сферы применения и задачи, для которых в данный момент существующими структурами ICANN используется понятие "Географические регионы ICANN". В данном документе кратко описываются другие региональные структуры, используемые в ICANN, но не определенные Уставом. Кроме того, рабочая группа представляет, на данный момент — без каких-либо комментариев или анализа, — "вопросы", которые, по мнению группы, подлежат последующему рассмотрению. Под "вопросами" можно понимать такие аспекты, которые, не будучи рассмотрены в последующих отчетах, могут привести к возникновению запросов типа "Почему xxx не было рассмотрено?" от Интернет-сообщества.

Настоящий первоначальный отчет НЕ пытается определить конкретные проблемы (если таковые имеются), связанные с текущими географическими регионами (эти проблемы будут рассматриваться в промежуточном отчете), или рекомендовать какие-либо решения таких проблем. Решения будут предложены в окончательном отчете.

⁷ www.icann.org/en/minutes/resolutions-07nov08.htm#_Toc87682556

⁸ www.icann.org/en/minutes/resolutions-26jun09.htm#1.2

Географические регионы ICANN и способы их применения

Далее, в таблице 1 приводятся все ссылки на географические регионы ICANN в текущем или предлагаемых Уставах, органы ICANN, к которым они относятся, и "Категории использования".

"Категории использования" — это просто определяемые рабочей группой ярлыки, позволяющие классифицировать основные цели использования географических регионов. Их можно определить следующим образом:

- Представительство (или "Выборная")

В данной категории географические регионы используются в следующих целях:

- а. определение избирательных округов и/или
- б. ввод ограничений на членство в Правлении и Советах путем определения максимального количества представителей из одного региона (или страны).

Заявленная цель призвана обеспечить географическое разнообразие представительства в соответствующих органах ICANN, имеющих полномочия принятия решений.

- Участие

В данной категории географические регионы используются как основание для признания и поддержки корпорацией ICANN организаций и, в меньшей степени, отдельных лиц, представляющих локальные ("региональные") сообщества.

- Управление

- В данной категории географические регионы используются для управления распределением и предоставлением технических и административных ресурсов (напр., РИРов) по географическому принципу. Операционное распределение может также отразиться на участии.

Таблица 1 – Географические регионы ICANN – Способы применения

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
Примечания:					
1. http://www.icann.org/en/general/bylaws.htm .					
2. Если иное не обозначено отдельно, текст в графе "Цитата/Описание использования" приведен непосредственно из документа, указанного в графе "Источник". По мере необходимости применяется выделение жирным шрифтом.					
1	Ст. 1, Раздел 2 параграф 4	Выполняя свою миссию, при принятии решений и в ходе практических действий ICANN должна принимать во внимание следующие основные ценности: ... 4. Налаживание и поддержка крупномасштабного информированного участия, отражающего функциональное, географическое и культурное разнообразие Интернета на всех уровнях разработки политики организации и принятия решений.	Основные организационные ценности	Все	Резюме всех основных ценностей, описанных в Разделе 2: "Данные основные ценности намеренно описаны в очень общих словах, чтобы они могли служить полезным и адекватным руководством к действию в самых разнообразных обстоятельствах. Поскольку четких предписаний на этот счет не имеется, конкретный способ применения этих ценностей, по отдельности и вместе, в каждой новой ситуации будет естественным образом определяться многими факторами, которые нельзя в полной мере предусмотреть и определить; кроме того, поскольку эти ценности определены как принцип, а не как конкретное руководство к действию, неизбежным образом могут возникать ситуации, в которых все одиннадцать основных ценностей не могут быть одновременно правомочны. Любой орган ICANN, дающий рекомендации или принимающий решения, должен самостоятельно оценивать и определять, какие основные ценности наиболее релевантны и каким образом их можно применить в обстоятельствах конкретного случая, а также определять, при необходимости, допустимое и оправданное равновесие взаимоисключающих ценностей".

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
2	Ст. VI, Раздел 1	Правление ICANN ("Правление") состоит из пятнадцати членов с правом голоса ("Директора"). Кроме того, должно быть назначено шестеро контактных лиц без права голоса ("Контактные лица") для реализации целей, указанных в Разделе 9 настоящей статьи.	Правление	Представительство	
3	Ст. VI, Раздел 2, подраздел 2, параграф 1	Директора и выбор директоров: ... Выполняя свои обязанности по подбору кандидатов на места 1-8, комитет по назначениям должен стремиться обеспечить наличие в Правлении ICANN представителей, которые в совокупности являют собой разнообразие с точки зрения географии, культуры, навыков, опыта и представлений, для чего следует применять критерии, обозначенные в Разделе 3 настоящей статьи. При выборе комитетом по назначениям директоров на вакантные должности или для продления полномочий ни в коем случае не должна сложиться ситуация, когда общее количество директоров (исключая президента) из стран, относящихся к одному географическому региону (в соответствии с определением в Разделе 5 настоящей статьи), превышает пять; кроме того, при выборе кандидатов комитет по назначениям должен обеспечивать наличие в составе Правления как минимум по одному представителю из каждого географического региона ICANN ("Вычисление многообразия").	Правление	Представительство	

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
4	Ст. VI, Раздел 2, подраздел 2, параграф 2	Директора и выбор директоров: ... В рамках данного подраздела 2 Раздела 2 Статьи VI Устава ICANN, если какой-либо кандидат на должность директора имеет гражданство более чем одной страны или более пяти лет проживал в стране, гражданином которой не является ("Резидентство"), такой кандидат может рассматриваться как гражданин любой из этих стран и должен указать в своем Заявлении о заинтересованности страну гражданства или резидентства, которую комитету по назначениям следует использовать в целях вычисления многообразия. В рамках данного подраздела 2 Раздела 2 Статьи VI Устава ICANN, лицо может иметь не более одного "резидентства", которое определяется местом постоянного проживания кандидата.	Правление	Представительство	
5	Ст. VI, Раздел 2, подраздел 3, параграф 1	Директора и выбор директоров: ... Выполняя свои обязанности по подбору кандидатов на места 9-14, поддерживающие организации должны стремиться обеспечить наличие в Правлении ICANN представителей, которые в совокупности являют собой разнообразие с точки зрения географии, культуры, навыков, опыта и представлений, для чего следует применять критерии, обозначенные в Разделе 3 настоящей статьи. Среди избранных поддерживающей организацией директоров не может одновременно быть двух граждан из одной страны или стран, расположенных в одном географическом регионе.	Правление	Представительство	

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
6	Ст. VI, Раздел 2, подраздел 3, параграф 2	В рамках данного подраздела 3 Раздела 2 Статьи VI Устава ICANN, если какой-либо кандидат на должность директора имеет гражданство более чем одной страны или более пяти лет проживал в стране, гражданином которой не является ("Резидентство"), такой кандидат может рассматриваться как гражданин любой из этих стран и должен указать в своем Заявлении о заинтересованности страну гражданства или резидентства, которую поддерживающей организации следует использовать в целях выбора. В рамках данного подраздела 3 Раздела 2 Статьи VI Устава ICANN, лицо может иметь не более одного "резидентства", которое определяется местом постоянного проживания кандидата.	Правление	Представительство	
7	Ст. VI, Раздел 3, подраздел 3	Критерии выбора директоров: Директора ICANN должны отвечать следующим требованиям: представлять в Правлении как можно более широкое культурное и географическое многообразие при удовлетворении других критериев, представленных в данном Разделе.	Правление	Представительство	

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
8	Ст. VI, Раздел 5	Международное представительство: В целях обеспечения широкого международного представительства в Правлении выбор директоров комитетом по назначениям и каждой поддерживающей организацией должен удовлетворять всем соответствующим положениям по разнообразию в настоящем Уставе или любом Меморандуме о взаимопонимании, на который имеются ссылки в настоящем Уставе в отношении поддерживающей организации. Одним из назначений этих положений о многообразии является обеспечение того, что в любой момент времени у каждого географического региона имеется хотя бы один директор, представляющий его в Правлении, а также что в любой момент времени нет такого региона, который был бы представлен в Правлении более чем пятью директорами (не считая президента).	Правление	Представительство	
9	Ст. VI, Раздел 5	В рамках настоящего Устава все следующие территории будут считаться "географическими регионами": Европа; Азия/Австралия/Океания; Латинская Америка/Карибские острова; Африка; и Северная Америка. Конкретные страны, входящие в каждый географический регион, будут определены Правлением; Правление будет время от времени (но не реже одного раза каждые три года) анализировать данный Раздел на предмет выявления необходимости внесения каких-либо изменений с учетом эволюции Интернета.	Правление	Все	Источник полномочий рабочей группы по пересмотру географических регионов.

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
10	Ст. VII, Раздел 5	При исполнении своих обязанностей по выбору членов Правления ICANN (а также других органов ICANN, на которые распространяется ответственность комитета по назначениям в соответствии с настоящим Уставом), комитет по назначениям будет учитывать продлеваемое членство в Правлении ICANN (и других таких органах) и постарается гарантировать, что лица, выбранные на свободные вакансии в Правлении ICANN (или другой такой орган), будут, по мере возможности и при соблюдении других требований, указанных в Разделе 4 данной Статьи, принимать решения, руководствуясь основными принципами, описанными в Разделе 2 Статьи I.	Выбор комитетом по назначениям представителей в органы ICANN	Представительство	Interestingly, none of the bylaw provisions referencing the composition of the Nominating Committee refer to geographic diversity.
11	Ст. IX, Раздел 3, параграф 1	Совет ОПНИ должен включать 3 членов, выбранных представителями каждого региона ICANN	Совет ОПНИ	Представительство	Определение избирательного округа
12	Ст. IX, Раздел 3, параграф 1	Совет ОПНИ должен включать 3 членов, выбранных комитетом по назначениям	Совет ОПНИ	Представительство	Действуют правила обеспечения географического многообразия комитета по назначениям
13	Ст. IX, Раздел 4, параграфы 7 - 9	Кандидаты в Совет выдвигаются, поддерживаются и, при необходимости, избираются путем голосования представителями каждого региона ICANN .	Совет ОПНИ	Представительство	В отношении самого кандидата не действует требования необходимости гражданства или резидентства в соответствующем регионе
14	Ст. IX, Раздел 3, параграф 2	Каждая региональная организация может назначить в Совет одно контактное лицо без права голоса	Совет ОПНИ	Участие	Региональные контактные лица. См. также пункт 16 далее

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
15	Ст. IX, Раздел 4, параграф 4	В рамках ОПНИ понятие Географические регионы соответствует описанию в Разделе 5 Статьи VI Устава ICANN. Менеджеры нДВУ в географических регионах, которые являются членами ОПНИ, считаются членами ОПНИ, относящимися к данному географическому региону, независимо от физического местонахождения менеджера нДВУ. В тех случаях, когда географический регион члена ОПНИ определить затруднительно, такой представитель нДВУ должен самостоятельно выбрать свой регион в соответствии с процедурами, принятыми Советом ОПНИ.	Членство в ОПНИ	Представительство и участие	
16	Ст. IX, Раздел 5	Совет ОПНИ может назначить региональную организацию для каждого географического региона ICANN	Региональные организации ОПНИ	Участие	Только одна региональная организация на регион
17	Процедура ОПНИ по самостоятельному выбору региона ICANN	Территории, приписанные корпорацией ICANN к какому-либо географическому региону по принципу "гражданства", могут самостоятельно выбрать другой регион.	Членство в ОПНИ	Представительство и участие	Необходима поддержка правительства страны.
18	Ст. X, Раздел 3, параграф 1	Совет ОПНИ должен состоять из трех представителей, выбранных каждой группой. Избранные группой представители не могут быть гражданами одной страны или стран, расположенных в одном Географическом регионе.	Совет GNSO	Представительство	

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
19	Ст. XI, Раздел 2, подраздел 4, параграф I, №3.	Меморандум о взаимопонимании любой региональной организации расширенного сообщества (РОРС) должен, помимо прочего, включать положения, допускающие в максимально возможной степени участие каждого индивидуального Интернет-пользователя, являющегося гражданином страны, входящей в данный географический регион РОРС , как минимум в одной расширенной структуре РОРС.	РОРС ALAC	Участие	
20	Ст. XI, Раздел 2, подраздел 4, параграф I, №4.	В степени, оправданной этими целями, критерии и стандарты должны также позволять каждой организации РОРС формировать структуру того типа, которая наилучшим образом соответствует традициям и природе соответствующего географического региона .	РОРС ALAC	Участие	
21	Временный устав группы коммерческих субъектов ОПРИ (проект)	8.1 Обеспечивать соблюдение признанными постоянными группами правила, согласно которому от каждой из них должно быть выбрано два представителя [Комментарий: Географическое многообразие должно быть рационализировано на уровне групп заинтересованных сторон таким образом, что не более x из 6 членов могут представлять один и тот же регион в Совете ОПРИ];	Группа коммерческих субъектов ОПРИ	Представительство	Проект по адресу: http://gnso.icann.org/en/improvements/csg-proposed-petition-charter-22jun09.pdf
22	Временный устав группы некоммерческих субъектов ОПРИ (проект)	8.4 Исполнительный комитет группы некоммерческих субъектов (ГНС) и Правление будут следить за тем, чтобы при выборе членов в Совет ОПРИ не могла сложиться ситуация, когда более двух лиц представляют один и тот же географический регион, определенный Уставом ICANN.	Группа некоммерческих субъектов ОПРИ	Представительство	Проект по адресу: http://gnso.icann.org/en/improvements/ncsg-proposed-petition-charter-22jun09.pdf

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
23	Устав группы регистраторов в ОПРИ (проект)	3.3(с)... ИС [Исполнительный совет] будет выполнять оценку/анализ списка номинантов/кандидатов в Совет ОПРИ на предмет их соответствия расширенным критериям/требованиям Устава ICANN, включая представительство заинтересованных сторон и географическое многообразие. В целях продвижения широкого представительского многообразия в соответствии с принципами, описанными в Уставе ICANN, только один (1) избранный член Совета группы регистраторов может представлять какой-либо географический регион, определенный Уставом ICANN.	Регистратор ОПРИ Группа заинтересованных сторон	Представительство	Проект по адресу: http://gnso.icann.org/en/improvements/rmsg-proposed-petition-charter-25jun09.pdf
24	Устав группы субъектов-реестров ОПРИ (проект)	Группа субъектов-реестров (ГСР) избирает такое количество представителей ("Представители ГСР") в Совет ОПРИ, как это определено в Уставе ICANN. Выборы проводятся в соответствии с процедурами голосования, описанными в Статье IX далее, и в соответствии со всеми применимыми положениями текущего Устава ICANN, включая положения относительно многообразия и соответствия требованиям. В целях продвижения широкого представительского многообразия в соответствии с принципами, описанными в Уставе ICANN, только один (1) избранный член Совета группы субъектов-реестров может представлять какой-либо географический регион, определенный Уставом ICANN.	Реестры ОПРИ Группа заинтересованных сторон	Представительство	Проект по адресу: http://gnso.icann.org/en/improvements/rysg-proposed-petition-charter-22jun09.pdf

Другие региональные структуры

В таблице 2 представлена аналогичная информация по другим региональным структурам, действующим в рамках ICANN, но еще не определенным в Уставе (напр., региональные реестры IP-адресов (РИРы) и штатные региональные менеджеры)

Эти другие региональные структуры не входят в сферу деятельности данной рабочей группы, однако они не могут быть игнорированы по следующим причинам:

- a. Принятые в них способы формирования могут оказаться полезными.
- b. Имеется предложение о том, что географические регионы ICANN должны принять аналогичную структуру.
- c. Организация ОПА назначает двух членов в Правление ICANN и постоянные группы, а следовательно — оказывает влияние на географическое многообразие основных структур ICANN.

Таблица 2 - Другие региональные структуры

№	Источник	Цитата/Описание использования	Орган	Категория	Комментарии
Примечание:					
Если иное не обозначено отдельно, текст в графе "Цитата/Описание использования" приведен непосредственно из документа, указанного в графе "Источник". По мере необходимости применяется выделение жирным шрифтом.					
ICANN/ASO Меморандум о взаимопонимании - 21 Октября 2004 http://aso.icann.org/docs/aso-mou2004.html					
1	Раздел 6	Регионы обслуживания: Регионы, обслуживаемые РИРом, определяются самим способом их выбора. ОНР обеспечивает охват всех возможных территорий обслуживания.	ASO	Управление	Также представляют интерес: Политика межорганизационной координации (ICP)-2: Критерии формирования новых региональных Интернет-реестров - 4 июня 2001 г. http://www.icann.org/en/icp/icp-2.htm#fnstar
Внутренние процедуры ICANN					
2	Назначение штатных региональных менеджеров ICANN (по описанию регионального менеджера)	Команда "региональных менеджеров" занимается вопросами присутствия ICANN в различных "регионах" (которые противопоставлены "странам" по понятным экономическим причинам и "континенту" из-за вопросов охвата территорий). Целью является улучшение представительства (различных заинтересованных сторон: правительства, организации рДВУ, аккредитованные регистраторы и т.д.) в деятельности ICANN и процедурах формирования политик, а также усиление уровня реагирования ICANN на запросы "регионов". Определение сферы деятельности и рабочей области каждого регионального менеджера зависит от множества параметров: личные данные, предыдущий опыт, язык, национальность, контакты и т.п. Менеджеры оказывают друг другу значительную поддержку, которая определяется, в том числе, природой вопроса (напр., по вопросам государственного, технического или делового характера и т.п.).	Штат сотрудников ICANN	Управление	Поскольку штатное управление сетью "региональных менеджеров" носит межотраслевой характер и оперирует негеографическими параметрами, сотрудники настоятельно не рекомендуют использовать сеть "региональных менеджеров" в качестве средства или фактора, которые могут повлиять на определение географических регионов в широком контексте ICANN.

"Вопросы" или "Темы к рассмотрению"

В таблице 3 представлен список вопросов, которые должны быть рассмотрены рабочей группой в продолжение ее работы. Данные материалы были подобраны по большому количеству источников, включая оригинальный отчет по регионам ОПНИ, ответ Правлению от ОПРИ, личные обсуждения на съездах ICANN, комментарии предыдущих общественных обсуждений и пр. Поскольку здесь отражены формальный и неформальный подходы широкого круга заинтересованных сторон, включая саму рабочую группу, многие вопросы могут показаться противоречивыми. Это является отражением всей сложности и тонкости рассматриваемых тем. На данном этапе работы не было предпринято попыток присвоить вопросам приоритетность или оценить их каким-либо образом; они лишь были сгруппированы в три тематические группы: общие принципы, распределение стран по регионам и количество регионов.

Таблица 3 – Темы к рассмотрению

№	Источник	Цитата/Вопрос	Тема	Комментарии
1	Рекомендации ПКК Правлению (от 14 июля 2000 г.)	Корпорации ICANN следует обратиться к существующим международным нормам по региональному распределению стран.	Общие принципы	Какие "международные нормы" существуют?
2	Принцип ОПРИ относимости регионов	Регионам ICANN следует учитывать изменяющиеся потребности и запросы различных регионов.	Общие принципы	
3	Принцип ОПРИ относимости регионов	Регионы ICANN и связанные с ними выборные процедуры должны давать возможность отражения этих потребностей и запросов.	Общие принципы	
4	Принцип ОПРИ относимости регионов	Формирование регионов ICANN должно рассматриваться в более широком контексте требований к географическим регионам, которые распространяются на все органы ICANN.	Общие принципы	
5	Принцип ОПРИ относимости регионов	Регионам ICANN следует уравновесить следующие три цели: многообразие представительства, беспрепятственное участие и простота.	Общие принципы	
6	Принцип ОПРИ относимости регионов	Регионам ICANN следует давать право представительства как существующим, так и будущим пользователям.	Общие принципы	
7	Принцип ОПРИ потенциального изменения регионов	Регионы ICANN следует анализировать с должной регулярностью: для этого корпорации ICANN необходимо иметь средства для понимания растущих потребностей и запросов различных регионов.	Общие принципы	

№	Источник	Цитата/Вопрос	Тема	Комментарии
8	Ст. XI, раздел 2, параграф 4 Устава ICANN	Выполняя свою миссию, при принятии решений и в ходе практических действий ICANN должна принимать во внимание следующие основные ценности: 4. <i>Налаживание и поддержка крупномасштабного информированного участия, отражающего функциональное, географическое и культурное разнообразие Интернета на всех уровнях разработки политики организации и принятия решений.</i>	Общие принципы	а. Отражают ли регионы в текущем определении, помимо географического, также функциональное и культурное многообразие? б. Действительно ли текущие методы группирования зависимых территорий с управляющей страной поддерживают принцип географического многообразия?
9	Отчет ОПНИ Правлению	Вопрос регионов может затрагивать такие проблемы, как государственный суверенитет и культурное самосознание; поэтому крайне важно, чтобы этот вопрос рассматривался с щепетильностью и чтобы по любым рекомендациям (Правлению) достигался консенсус с широкой общественностью.	Общие принципы	
10	Отчет ОПНИ Правлению	В то время как текущая практика реализации географического многообразия оставляет желать лучшего, сам по себе принцип находит широкую поддержку.	Общие принципы	
11	ccNSO Report to the Board	Гибкость — самое главное.	Общие принципы	
12	Отчет рабочей группы по проверке ALAC	Специалисты рабочей группы (ALAC) не считают, что будет правильно вносить изменения в региональный баланс ALAC без учета регионального баланса ICANN в целом. Поэтому члены рабочей группы рекомендуют Правлению ICANN в кратчайшие сроки провести анализ региональной структуры ICANN с целью создания структуры, которая бы лучше отражала	Общие принципы	

№	Источник	Цитата/Вопрос	Тема	Комментарии
		распространение пользователей Интернета по всему миру.		
13	Письмо от временного председателя ICANN в Министерство коммерции США от 23 ноября 1998 г.	...а также добавление языка, благодаря чему ясно, что при любом рассмотрении изменений в странах, входящих в географические регионы, и других вопросов, связанных с географическим многообразием, нельзя обойти вниманием эволюцию Интернета.	Общие принципы	Данное утверждение подразумевает, что между распределением стран в регионы и "статусом" Интернета существует определенная связь. а. Существовала ли такая связь в 1998 г.? b. Принимают ли нынешние географические регионы во внимание эволюцию Интернета с 1998 г.?
14	Отчет ОПНИ Правлению	Равновесие — это ключевой вопрос. Границы современных регионов не имеют ровных очертаний, вероятно, особенно в отношении нДВУ.	Распределение стран по регионам	
15	Отчет ОПНИ Правлению	Некоторые африканские страны активно лоббировали сохранение африканского региона в текущем составе.	Распределение стран по регионам	
16	Отчет ОПНИ Правлению	При распределении стран по регионам следует соблюдать суверенитет и право государств на самоопределение.	Распределение стран по регионам	

№	Источник	Цитата/Вопрос	Тема	Комментарии
17	Введение в текущее предложение комитета по номинациям по изменению Устава ICANN относительно вопросов географического многообразия	В течение последних нескольких лет комитет по назначениям выражал озабоченность тем, что необходимость учитывать наличие гражданства более чем одной страны в целях разнообразия зачастую приводит к сложностям в выборе наилучших кандидатов в Правление, что является обязанностью комитета по назначениям. Некоторые кандидаты в течение многих лет проживают в стране, гражданами которой не являются, и, как следствие, лучше могут представлять интересы этой страны, чем своей родины. В этом документе предлагается для вычисления многообразия учитывать резидентство, а не только гражданство.	Распределение стран по регионам	
18	Принцип ОПРИ потенциального изменения регионов	Единый набор назначенных регионов, как они представлены на сегодняшний день в ICANN, упрощает процедуры, однако необходимо найти равновесие удобства с растущими потребностями поддерживающих организаций ICANN и других органов.	Количество регионов	
19	Принцип ОПРИ потенциального изменения регионов	Ограничение количества регионов ICANN пятью не должно быть нерушимым требованием.	Количество регионов	
20	Ответ от GoDaddy на комментарии общественности	В случае ввода значительно большего количества географических регионов задача соблюдения равновесия между рабочими группами ICANN, представителями постоянных групп/заинтересованных сторон и представителей Советов может стать невыполнимой.	Количество регионов	

№	Источник	Цитата/Вопрос	Тема	Комментарии
21	Ответ от GoDaddy на комментарии общественности	В идеале, регион РИР и географический регион должны совпадать.	Количество регионов	
22	Ответ от auDA на комментарии общественности	Существующая региональная структура привела к росту проблем представительства и участия. Например, исключительный размер и многообразие Азиатско-Австралийско-Тихоокеанского региона может вызывать сложности с полноценным участием в региональных диалогах для более мелких и менее развитых стран и менеджеров нДВУ с ограниченными ресурсами.	Количество регионов	
23	Отчет ОПНИ Правлению	Пять регионов ICANN значительно отличаются от регионов, определенных отделом статистики ООН	Количество регионов	Откуда пошло определение 5 регионов ICANN? They do not equate to any other commonly recognised groupings of countries.
24	Отчет ОПНИ Правлению	Региональным структурам следует принимать во внимание географические, культурные, языковые и экономические связи. Это может привести к росту количества регионов.	Количество регионов	
25	Неформальные комментарии рабочей группе	Некоторые небольшие региональные образования (напр. Альянс малых островных государств, арабские государства) считают, что действующий принцип разделения географических регионов порой приводит к тому, что их частные потребности не учитываются корпорацией ICANN и крупными региональными организациями.	Количество регионов Allocation of countries to Regions	

Заключение

Целью настоящего предварительного отчета является представление на обсуждение сообщества результатов деятельности рабочей группы на стадии исследования. Сюда включены факты, проблемы и вопросы, на которых мы построим свою дальнейшую деятельность. Таким образом, важно, чтобы ничего не было упущено. Сообщество, разумеется, может делать комментарии любого рода. Тем не менее, особенное значение для рабочей группы будут представлять собой ответы на следующие вопросы:

5. Являются ли сведения из таблицы 1 (Использование регионов) полными? В частности, рабочую группу интересует, не были ли упущены какие-либо проекты изменений в организационной структуре ICANN, для которых имеют значение или которые имеют значение для географических регионов ICANN.
6. Являются ли "Категории использования" (см. стр. 5) правомочными и достаточными?
7. Согласны ли вы, что региональные структуры, указанные в таблице 2, не должны входить в сферу деятельности данной рабочей группы? Если нет, то почему?
8. Какие вопросы следует исключить или добавить к списку проблем, рассматриваемых рабочей группой (см. табл. 3)?

Рабочая группа ждет содействия со стороны сообщества с тем, чтобы доработать свое предварительное исследование в максимально возможной степени. Рабочая группа будет признательна за комментарии, предоставленные не позже 30 августа 2009 года.

Устав - Рабочая группа по географическим регионам

1. Цель

Целью рабочей группы (РГ) по географическим регионам является изучать и анализировать вопросы, связанные с определением географических регионов ICANN, консультироваться со всеми заинтересованными сторонами и подавать предложения на рассмотрение сообщества и Правления относительно текущего определения географических регионов ICANN. Комитет ALAC, ОПНИ, ОПРИ и ПКК выразили свою поддержку решения о создании этой рабочей группы.

2. Предмет

Данная РГ будет осуществлять следующие задачи:

- Определять различные цели, с которыми используются географические регионы ICANN (например, для обеспечения географического разнообразия в Правлении ICANN, для определения структур некоторых организаций поддержки, ОП, и консультативных комитетов, КК), а также в целях определения групп для выборов членов Советов некоторых ОП и КК.
- Определять, продолжает ли использование географических регионов ICANN (согласно текущим определениям или в целом) отвечать требованиям соответствующих заинтересованных сторон.
- Подавать предложения на рассмотрение сообщества и Правления относительно текущего и будущего использования и определения географических регионов ICANN.

Стремясь к достижению этих основополагающих целей, РГ сосредоточится, помимо прочего, на анализе критериев, по которым страны, зависимые территории и признанные геополитические образования выделяются в географические регионы, принимая во внимание следующее:

- Итоговый отчет, выполненный рабочей группой по вопросам регионов ОПНИ для представления Правлению ICANN (24 сентября 2007 г.)
- Предложение, представленное ОПРИ Правлению ICANN, относительно формирования рабочей группы (26 августа 2008 г.), и
- Прочие рекомендации сообщества, в том числе, рекомендации ГKK по этому вопросу (коммюнике ГKK для ICANN) по вопросам применения международных норм при формировании географических регионов ICANN (14 июля 2000 г.).

Устав - Рабочая группа по географическим регионам

Если рабочая группа по географическим регионам выявит вопросы, выходящие за рамки ее полномочий, председатель РГ должен проинформировать сообщество и Правление об этом, с тем чтобы соответствующие вопросы могли быть приняты во внимание и решены более подходящим способом.

3. Участие в рабочей группе по географическим регионам

В рабочей группе по географическим регионам примут участие, как минимум, следующие лица:

- два (2) члена комитета ALAC;
- два (2) члена ОПНИ;
- председатель ПКК;
- два (2) члена ОПРИ;
- два (2) члена организаций NRO/ASO;

в соответствии с резолюцией 2008.11.07.08 Правления ICANN, комитетам ККБС и ККСКС также предложено выдвинуть от себя одного или двух представителей в состав данной рабочей группы.

РГ по географическим регионам выберет собственного председателя и его заместителя из числа участников рабочей группы.

ICANN выделит необходимый штат для поддержки работы данной РГ.

4. Процедуры и рабочая методология

а. Первоначальный отчет РГ ГЕО

РГ ГЕО вынесет на общественное обсуждение первоначальный отчет по вопросам и проблемам, которые с точки зрения РГ, должны быть приняты во внимание при анализе текущих и будущих способов использования и определения географических регионов ICANN, в сроки, указанные в расписании РГ ГЕО (приведенном в разделе 5 ниже). Процесс консультирования должен включать в себя общее обсуждение с соответствующими заинтересованными сторонами на одном из съездов ICANN.

Устав - Рабочая группа по географическим регионам

b. Промежуточный отчет РГ ГЕО

По завершении периода консультаций с общественностью РГ ГЕО подготовит промежуточный отчет, в котором, основываясь на первоначальном отчете, оценит степень, в которой использование географических регионов ICANN (согласно текущим определениям или в целом) продолжает отвечать требованиям соответствующих заинтересованных сторон. В нем также будут представлены обзор и анализ комментариев, полученных к первоначальному отчету. Промежуточный отчет будет выдвинут на общее обсуждение в сроки, указанные в расписании РГ ГЕО (приведенном в разделе 5 ниже).

c. Итоговый отчет РГ ГЕО

По окончании консультаций с общественностью по поводу промежуточного отчета РГ ГЕО подготовит итоговый отчет, в котором будут отражены элементы промежуточного отчета, комментарии, полученные относительно него в ходе общественного обсуждения, и предложения РГ на рассмотрение сообщества и Правления касательно текущего и будущего использования географических регионов ICANN.

d. Методология рабочей группы

При подготовке отчетов РГ ГЕО будет стремиться к достижению консенсуса.

Если с мнением большинства по определенному вопросу не согласно меньшинство, мнение меньшинства будет внесено в соответствующий отчет РГ ГЕО.

РГ ГЕО может, на свое усмотрение, не включать все комментарии общественности по поводу определенного отчета РГ ГЕО, или все комментарии отдельного лица или организации.

Итоговый отчет будет опубликован в течение четырнадцати (14) дней после его принятия РГ ГЕО и передан председателям ПО и КК, участвующих в работе РГ.

e. Поддержка итогового отчета РГ ГЕО

После представления итогового отчета РГ ГЕО КК и ПО, принимающие участие в работе РГ, обсудят его и решат, поддерживают ли они его рекомендации. Председатели ПО и КК уведомят председателя РГ ГЕО в письменной форме о результатах своих обсуждений.

f. Дополнительный итоговый отчет РГ ГЕО

В случае, если какие-либо ПО и КК, участники которых состоят в РГ, не поддержат рекомендации, они уведомят РГ ГЕО о причинах своего решения в письменной форме. РГ ГЕО может, на свое усмотрение, пересмотреть отчет и представить к рассмотрению измененный итоговый отчет.

Устав - Рабочая группа по географическим регионам

g. Рекомендации Правлению со стороны РГ ГЕО

В случае если итоговый отчет РГ ГЕО или дополнительный итоговый отчет РГ ГЕО получает поддержку ПО и КК, представители которых участвуют в работе РГ, РГ ГЕО представит свои рекомендации Правлению ICANN в течение пяти дней. Сюда относится следующее:

- (i) (Дополнительный) итоговый отчет РГ ГЕО;
- (ii) Письменные подтверждения поддержки со стороны ПО и КК, представители которых участвуют в работе РГ.

В случае если (дополнительный) итоговый отчет РГ ГЕО не получит поддержки всех участвующих ПО и КК, РГ ГЕО может представить (дополнительный) итоговый отчет Правлению ICANN совместно с заявлениями поддержки и несогласия.

5. Расписание РГ ГЕО

Деятельность	Дата*	Завершение*	Минимальная продолжительность
Публикация первоначального отчета	Июль 2009 г.	Нет	Нет
Общественные комментарии к первоначальному отчету	Июль 2009 г.	Август 2009 г.	35 дней
Публикация промежуточного отчета	9 октября 2009 г.		Нет
Общественные комментарии к промежуточному отчету	9 октября 2009 г.	13 ноября 2009 г.	35 дней
Публикация итогового отчета	за 2 недели до 37-го съезда ICANN (февраль 2010 г.)		Нет
Поддержка итогового отчета участвующими ПО и КК	то же	февраль 2010 г., съезд ICANN	21 день
Представление предложения Правлению**	Февраль 2010 г.		Нет

* Последняя возможная дата с учетом минимальной продолжительности периода консультаций с общественностью.

** В графике / расписании предполагается, что итоговый отчет будет представлен на съезде ICANN.

Устав - Рабочая группа по географическим регионам

6. История и ссылки

Географические регионы ICANN были изначально созданы для обеспечения регионального разнообразия в составе Правления ICANN. По решению Правления ICANN от 2000 г. сотрудники отнесли страны к географическим регионам на основании текущих классификаций отдела статистики ООН и ввели понятие "гражданства" в отношении определения географических регионов ICANN.

Впоследствии принцип географических регионов различными способами применялся в качестве структурного элемента комитета ALAC, ОПРИ и ОПНИ.

На данный момент в уставе ICANN определены пять географических регионов:

- Африка,
- Северная Америка,
- Латинская Америка и Карибский бассейн,
- Азия, Австралия и Океания и
- Европа.

В сочетании с принципом, гласящим, что "лиц из области, не являющейся страной, следует группировать в соответствии со страной, гражданство которой распространяется на данную область", некоторые геополитические образования или территории относятся к географическому региону ICANN, к которому относится страна, осуществляющая над ними управление. Как следствие, в зависимости от используемых критериев измерения, от 17% до 40% стран или геополитических образований отнесены к иным регионам ICANN, нежели те, к которым их относит отдел статистики ООН.

На заседании в Лос-Анджелесе в ноябре 2007 г. Правление ICANN поручило сообществу ICANN, включая ОПРИ, ОПНИ, ASO, ПКК и ALAC, представить сотрудникам ICANN мнения по поводу рекомендации Совета ОПНИ (см. ссылки) относительно формирования рабочей группы из представителей общественности для дальнейшего изучения и рассмотрения вопросов, касающихся определения географических регионов ICANN, консультаций со всеми заинтересованными сторонами и вынесения предложений по решению проблем, связанных с текущим определением регионов ICANN, на рассмотрение Правления.

Устав - Рабочая группа по географическим регионам

На основе данных, представленных ОПРИ, ALAC и ПКК (см. ссылки) на заседании в Каире в ноябре 2008 г. Правление ICANN утвердило формирование рабочей группы из представителей общественности для изучения и рассмотрения вопросов, касающихся определения географических регионов ICANN, консультаций со всеми заинтересованными сторонами и вынесения предложений по решению проблем, связанных с текущим определением регионов ICANN, на рассмотрение Правления.

Первоочередной задачей рабочей группы является подготовить устав и выявить мнение сообщества относительно него, а также выдвинуть проект документа на общее обсуждение и на рассмотрение и одобрение Правления на заседании Правления в марте 2009 г. в Мехико. При составлении устава рабочей группе поручено сосредоточить внимание, помимо прочего, на критериях выделения стран, зависимых территорий и признанных геополитических образований в географический регион, а также принять во внимание соответствующие документы Совета ОПНИ, недавние комментарии ОПРИ и прочие рекомендации сообщества, в том числе и первоначальные рекомендации ПКК по данному вопросу от 2000 года.

Протокол совещания Правления ICANN от 16 июля 2000 г. с резолюцией 00.64 по принятию структуры географических регионов
(<http://www.icann.org/minutes/minutes-16jul00.htm>)

Коммюнике ПКК для ICANN с рекомендацией по использованию международных норм при формировании географических регионов ICANN
(<http://www.icann.org/committees/gac/communique-14jul00.htm>)

Протокол совещания в Монреале (июнь 2003 г.). Подтверждение географических регионов ICANN (<http://www.icann.org/minutes/minutes-26jun03.htm>)

Состав макро-географических (континентальных) регионов, географических суб-регионов и некоторых экономических и прочих образований, версия от 31 января 2008 г. (<http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49regin.htm>)

Проект отчета рабочей группы по вопросам регионов для представления Правлению ICANN и для общего обсуждения, 8 августа 2008 г.
(<http://ccnso.icann.org/announcements/announcement-08aug07.htm>)

Итоговый доклад, выполненный рабочей группой ОПНИ по вопросам регионов для представления Совету директоров ICANN, 24 сентября 2007 г. (<http://ccnso.icann.org/workinggroups/ccnso-final-report-regions-wg-240907.pdf>)

Устав - Рабочая группа по географическим регионам

Резолюция Правления ICANN (07.92) от 2 ноября 2007 г.
(http://www.icann.org/en/minutes/resolutions-02nov07.htm#_Toc55609368)

Рекомендации GNSO Правлению ICANN по вопросу формирования рабочей группы (<http://gns0.icann.org/drafts/icann-geographic-regions-26aug08.pdf>)

Резолюции Правления ICANN по формированию рабочей группы из представителей общественности для пересмотра географических регионов ICANN; Резолюции Правления ICANN 2008.11.07.08 и 2008.11.07.09 - 7 ноября 2008 г. (http://www.icann.org/en/minutes/resolutions-07nov08.htm#_Toc87682556)

Примечание к переводам

Данный документ переведен с английского языка в целях расширения аудитории его читателей. Несмотря на усилия, предпринятые некоммерческой организацией ICANN в отношении проверки точности перевода, единственной официальной версией данного документа, имеющей силу, является англоязычная версия, поскольку английский является рабочим языком ICANN. Исходный документ на английском языке расположен по адресу: (Link to be inserted upon posting of final translations on ICANN web page)