

ПРОЕКТ — ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ КАНДИДАТОВ: КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВКАМ

Интернет — это глобальный ресурс, а разнообразие, конкуренция и инновации, ставшие возможными благодаря программе новых рДВУ, могут обеспечить возможность участия для всех и каждого. Данная программа поддержки кандидатов, концепция которой была разработана добровольными сотрудниками ICANN в рамках совместной рабочей группы по поддержке кандидатов, призвана послужить интересам мировой общественности за счет обеспечения глобальной доступности и конкуренции в рамках программы новых рДВУ.

В данном разделе представлено разъяснение критериев, которые будут использоваться в данной программе первого раунда подачи заявок на рДВУ при определении кандидатов, заслуживающих предоставления скидки при оплате сбора за рассмотрение заявки. Путем установления четких критериев оценки и прозрачного процесса рассмотрения заявок ICANN стремится обеспечить направление ограниченных средств кандидатам и проектам, демонстрирующим потребность в поддержке и соответствие общественным интересам.

1. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ КРИТЕРИЕВ

Настоящая программа поддержки кандидатов создана для предоставления финансовой поддержки достойным кандидатам с целью снижения барьеров, устанавливаемых регистрационным взносом.

Корпорация ICANN уже представила подробное описание технических и операционных критериев оценки и отбора кандидатов, способных поддерживать работу реестра, а также стабильность и операционную совместимость Интернета. Более того, все кандидаты, обращающиеся за финансовой поддержкой ICANN, должны к этому времени уже подать заявки на новые рДВУ, для которых необходимо четко продемонстрировать технические, операционные и финансовые возможности, позволяющие реализовать соответствующие проекты.

Программа поддержки кандидатов не смягчает существующие критерии для кандидатов на новые рДВУ, а позволяет оценить обратившихся за поддержкой кандидатов по ряду дополнительных критериев с целью определить тех, кто продемонстрирует: (1) служение общественным интересам; (2) необходимость в финансовой поддержке; (3) минимальный уровень финансовых возможностей. Кандидаты на новые рДВУ, больше других отвечающие данным критериям, получают право на существенное снижение суммы сбора за рассмотрение заявки.

2. РАЗЪЯСНЕНИЕ КРИТЕРИЕВ И ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

В следующем разделе представлены сведения о том, кто может обращаться за поддержкой, критериях программы поддержки заявок и видах информации, которую кандидаты могут предоставлять в подтверждение своей квалификации для участия в программе поддержки кандидатов.

а. Требования к кандидатам

Все кандидаты, обращающиеся за поддержкой в рамках программы поддержки, в первую очередь проходят оценку на соответствие требованиям к участникам программы поддержки кандидатов. Кандидаты не будут допущены к участию в программе, если они:

- подают заявку на регистрацию строки рДВУ, ссылающейся на товарный знак;
- являются государственным или федеральным органом власти или организацией, контролирующее участие в которой принадлежит национальным или федеральным органам власти;
- подают заявку на регистрацию строки рДВУ, представляющей собой географическое название, как описано в руководстве кандидата.

К рассмотрению принимается только одна заявка на поддержку от организации или ее филиалов. Таким образом, организации могут подавать заявки на несколько ДВУ, однако обращаться за поддержкой только один раз.

Кандидаты, отвечающие установленным требованиям, должны оплатить регистрационный сбор в размере 47 000 долларов США ко времени подачи заявки.¹

Все кандидаты, отвечающие начальным требованиям и оплатившие сбор в размере 47 000 долларов США, распределяются в процессе оценки в рамках программы поддержки кандидатов.

б. Общие сведения о критериях

С учетом рекомендаций совместной рабочей группы по поддержке кандидатов оценка кандидатов будет проводиться по трем наборам критериев:

- **Соответствие интересам общественности** (приоритет при распределении средств отдается проектам, способным продемонстрировать соответствие интересам общественности или подходящего сообщества или группы).
- **Финансовая потребность** (выделение средств организациям, способным продемонстрировать отсутствие достаточных финансовых ресурсов для оплаты регистрационного сбора или реализации своих проектов иным образом и не имеющим возможности привлечь необходимые ресурсы из других источников); а также
- **Финансовые возможности** (возможность обеспечить получение помощи кандидатами, способными эффективно управлять полученными средствами и реализовывать проекты в случае удовлетворения соответствующей заявки).

¹ При определенных обстоятельствах возможно возмещение расходов: условия возмещения расходов приведены в документе «Процесс поддержки кандидатов».

Такая последовательность критериев отражает порядок, в котором они будут применяться комиссией, поскольку первая проверка является крайне важной для достижения целей, стоящих перед программой поддержки кандидатов на новые рДВУ.

с. Оценка и начисление баллов

Начисление баллов по трем основным критериям будет осуществляться независимой контрольной комиссией по заявкам на поддержку (ККЗП) на основе информации, предоставленной в заявке на поддержку кандидата. ККЗП может также учитывать материалы заявки на новые рДВУ ICANN, комментарии общественности и данные независимых исследований, если это представляется полезным для вынесения информированного решения. Данные критерии в какой-то степени субъективны. Такая субъективность представляется необходимой для того, чтобы ККЗП могла выносить справедливые решения, основанные на разумной интерпретации сведений, призванных представить заявку в лучшем свете. Определенные усилия в направлении систематизации процесса начисления баллов предпринимаются, однако истолкование критериев оценки оставлено на усмотрение ККЗП.

Все кандидаты, обращающиеся за помощью в рамках программы поддержки, к этому моменту уже подали заявку на рДВУ. Были разработаны рекомендации в отношении случаев, в которых материалы, входящие в стандартные заявки на ДВУ, могут использоваться также при подаче и рассмотрении заявки на поддержку.

Примечание. Члены контрольной комиссии по заявкам на поддержку могут иметь доступ к определенным материалам из состава заявки, которые ICANN не считает конфиденциальными. Задачей ККЗП является определение соответствия кандидатов критериям выделения финансовой поддержки, а не общая оценка относительных достоинств заявок на рДВУ. Исходя из этого, ККЗП может приходиться к выводам, отличным от мнений оценочных комиссий ICANN при оценке аналогичной документации, поскольку в основе таких выводов лежат отличные цели, критерии и процедура оценки.

3. КРИТЕРИИ И НАЧИСЛЕНИЕ БАЛЛОВ

Ниже приведены критерии, определенные для программы поддержки заявок. Данные критерии используются как для определения проходного балла, так и для оценки прошедших отбор кандидатов.

Как указано в документе «Процесс поддержки кандидатов», кандидаты, обращающиеся за поддержкой, сначала должны набрать балл, позволяющий преодолеть порог отбора для предоставления финансовой помощи и поддержания заявок кандидатов на рДВУ в активном состоянии. Если данный проходной балл не набран, заявке на новые рДВУ будет отказано в поддержке. Заявкам, преодолевшим порог отбора, будут выставляться баллы по тем же критериям оценки.

Для преодоления порога отбора заявка на поддержку должна набрать:

- 5 из 9 баллов по первому набору критериев,
- 3 из 5 баллов по второму набору критериев и
- 1 из 2 баллов по третьему набору критериев.

Проходной балл довольно высок. Это сделано для того, чтобы снизить количество попыток злоупотреблений, согласно рекомендациям, изложенным в отчете совместной рабочей группы по поддержке кандидатов.

Критерий 1 — интересы общественности (0-9 баллов; минимальный обязательный результат: 5)

Кандидатам будут присуждаться баллы в указанном количестве за демонстрацию соответствия каждому из следующих критериев, касающихся общественных интересов. Кандидаты должны указывать в заявках на финансовую поддержку критерии, которым, по их мнению, соответствуют их заявки. Кандидаты не обязаны обеспечить соответствие всем критериям, однако приоритет будет отдаваться кандидатам, получившим больший балл.

- **Проект от сообщества (0-1 балл)**

- В руководстве кандидата ICANN указано, что каждый кандидат должен объявить, является ли его заявка проектом от сообщества. Кандидаты, обращающиеся за финансовой поддержкой и указавшие, что их проекты являются проектами от сообщества, будут оцениваться специалистами из ККЗП на предмет соответствия четырем критериям приоритета сообществ, определенным в [модуле 4 руководства кандидата](#): определение сообщества, связь между предложенной строкой и сообществом, регистрационные политики и поддержка сообществом. ККЗП не будет применять строгую методику начисления баллов, определенную в руководстве кандидата, а проведет высокоуровневую оценку с целью определить, соответствует ли данный кандидат в целом определенным критериям. Кандидатам, которые в целом соответствуют данным четырем критериям оценки, будет присужден 1 балл. Кандидатам, которые не соответствуют данным критериям, будет присуждено 0 баллов.

Важно отметить, что несмотря на то что ККЗП и комиссии по рассмотрению заявок на новые рДВУ ICANN в определенных случаях применяют одинаковые критерии, целью ККЗП является выявление кандидатов, наиболее заслуживающих получения финансовой поддержки, чтобы помочь им преодолеть препятствия на пути к подаче заявки на ДВУ в ICANN, а не оценка собственно заявок кандидатов на новые рДВУ. Некоторые кандидаты, которым будет предложена финансовая поддержка, могут в конечном итоге не получить одобрения своих заявок на новые рДВУ. Учитывая, что приоритетом для ККЗП является определение кандидатов, чьи заявки отвечают интересам общественности, а не рассмотрение наборов конкурирующих заявок, ККЗП будут проинструктированы свободнее интерпретировать критерий приоритета заявок от сообществ. В этом смысле выводы ККЗП в отношении проектов заявок от сообществ могут не до конца отвечать требованиям описанной в руководстве кандидата процедуре оценки приоритета заявок от сообществ, с которой кандидатам, обратившимся за финансовой поддержкой, придется столкнуться позже.

- **Польза общественным интересам, в том числе поддержка отдельных культурных, языковых или этнических сообществ (0-1 балл)**
 - Программа поддержки кандидатов нацелена на заявки, которые служат интересам общественности. Заявкам, поддерживающим отдельные культурные, языковые или этнические сообщества на благо общества, в соответствии с общественными интересами или для повышения общего благополучия, будет отдаваться приоритет. Кандидаты, преодолевшие порог отбора для заявок от сообщества, могут также получать баллы по данному критерию. При этом ряд кандидатов, не обозначивших свои заявки в качестве заявок от сообществ, могут тем не менее приносить пользу отдельным культурным, языковым или этническим сообществам. К примеру, сюда могут относиться группы с географически рассредоточенными диаспорами или языковые меньшинства, имеющие право на защиту согласно определенным международным соглашениям. Кандидаты, продемонстрировавшие пользу от своих проектов для таких сообществ и соответствие общественным интересам, получают 1 балл. Кандидаты могут представить документацию, подготовленную ранее в поддержку ответа на вопрос 18 (миссия/цель) в заявке на новые рДВУ ICANN, однако могут также предоставить дополнительные документы, которые сочтут нужными.

- **Обслуживание на недостаточно обслуживаемом языке, присутствие которого в Интернете ограничено (0-1 балл)**
 - Кандидатам, подающим заявки на строки, которые обеспечивают расширение присутствия в интернете недостаточно представленного языка или набора символов, будет отдаваться приоритет при выделении финансовой поддержки. Это может касаться небольших сообществ, использующих наборы символов, которые очень ограниченно представлены в Интернете, а также сообществ, регулярно использующих несколько наборов символов, которые в противном случае могут испытывать трудности с развитием нескольких наборов символов. Кандидатам, предоставившим данные или иного рода документы, подтверждающие недостаточное присутствие их языка в Интернете и поддержку их проектами данного языка, будет присуждаться 1 балл.

- **Работа в странах с развивающейся экономикой (0-2 балла)**
 - Кандидаты из развитых стран могут подавать заявки, однако приоритет будет отдаваться кандидатам из развивающихся стран. При оценке будет учитываться местонахождение сообщества, на которое ориентирован данный проект, а не местонахождение технической базы проекта. Заявкам, направленным на благо или происходящим из наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также малых островных развивающихся государств согласно списку Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ), будут присуждаться 2 балла. Заявкам, направленным на благо или происходящим от коренных народов согласно статье 1 Конвенции № 169 Международной организации труда и Декларации ООН о правах коренных народов, будут присуждаться

2 балла. Заявкам, направленным на благо или происходящим из развивающихся стран, включенных в список Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ), но не являющихся наименее развитыми странами, странами, не имеющими выхода к морю, или малыми островными развивающимися государствами, будет присуждаться 1 балл. Заявкам из всех прочих (развитых) стран, не представляющим интересов коренных народов, будет присуждаться 0 баллов.

- **Спонсорство со стороны некоммерческих организаций, организаций гражданского общества и неправительственных организаций таким образом, который соответствует социальной миссии этих организаций (0-1 балл).**
 - Кандидат может продемонстрировать пользу интересам общества за счет поддержки данного проекта местными или партнерскими организациями, в частности, некоммерческими организациями, организациями гражданского общества и неправительственными организациями. Кандидат может выполнить данное требование, предоставив рекомендательные письма от таких организаций, в которых должно быть указано, каким образом предлагаемый проект будет способствовать дальнейшему выполнению данной организацией своей социальной миссии или приносить пользу обществу; а также подтверждение наличия у данного проекта рДВУ партнеров или спонсоров, цели которых соответствуют общественным интересам.

- **Работа под управлением некоммерческой организации (0-2 балла)**
 - Приоритет будет отдаваться организациям, которые основаны не для ведения бизнеса с целью получения прибыли, т.е. негосударственным и некоммерческим организациям, организациям гражданского общества, фондам, доверительным организациям, объединениям, создаваемым для достижения той или иной цели, и т.п. Некоммерческие и подобные им организации могут получить 2 балла; прочие организации, такие как партнерства со смешанным государственным и частным участием, государственные организации (в зависимости от таких обстоятельств, как предназначение запрашиваемого ДВУ), а также организации смешанного типа (например, частично некоммерческие), могут получить 1 балл.

- **Работа местного бизнеса или некоммерческой организации в стране с развивающейся экономикой, приносящая очевидную пользу обществу (0-1 балл)**
 - Хотя программа поддержки кандидатов не должна использоваться в качестве замены обычным рискам, связанным с бизнесом, необходимо признать важность поддержки предпринимателей и некоммерческих организаций из развивающихся стран, представляющих проекты, которые демонстрируют пользу для общества, однако неспособных осуществить данные проекты без финансовой поддержки. Кандидат может продемонстрировать, что данный проект принесет пользу обществу, в том числе: (1) повышение профессиональной компетентности членов целевого сообщества; (2) поддержка установления гендерного равновесия и представительства меньшинств в целевом сообществе; (3) положительное

воздействие проекта на экономику страны или региона. Кандидатам, способным представить документальное обоснование подобной пользы обществу, будет присужден 1 балл.

Критерий 2 — финансовая потребность (0-5 баллов; минимальный обязательный результат: 3 балла)

По критерию финансовой потребности может присуждаться максимум 5 баллов. Кандидаты будут обязаны представить материалы, подробно описывающие различные ограничения, которые отрицательно влияют на способность кандидата получить и обеспечить работу рДВУ без помощи в рамках данной программы.

Компоненты оценки:

- **Операционная среда (0-2)**
 - Полный ответ демонстрирует причины, по которым кандидат располагает ограниченными возможностями финансирования, и конкретные факторы среды, ограничившие возможности привлечения начального капитала для оплаты сборов. Кандидат может представить письма от других организаций, оказывающих финансовую помощь, которые рассматривали заявки на поддержку данной или других инициатив кандидата. Ответ будет оценен в 2 балла, если все заявления будут подтверждены документами, относящимися конкретно к проекту подачи заявки на рДВУ и невозможности обеспечить достаточное финансирование для оплаты регистрационного сбора или других первичных затрат. Ответ будет оценен в 1 балл, если кандидат ограничится общим описанием сложной операционной среды и не представит документов, относящихся к финансовым аспектам данного проекта. Ответ, в котором не будет представлено адекватное объяснение причин, по которым в данной операционной среде невозможно обеспечить финансовую поддержку заявки или проекта, будет оценен в 0 баллов.
- **Размер организации (0-1)**
 - Малые и средние организации зачастую сталкиваются с особыми проблемами в обеспечении достаточных человеческих и финансовых ресурсов для выполнения своей деятельности или достижения заявленных целей. Более того, такие организации могут сталкиваться с непропорционально высокими издержками, связанными с обеспечением необходимого уровня административной поддержки заявки в ICANN на новый рДВУ. Для решения данной проблемы в рамках программы поддержки кандидатов малым и средним организациям будет отдаваться приоритет при оценке заявок. Малым и средним организациям, не связанным с более крупными партнерскими структурами, будет присуждаться 1 балл.

- **Бюджет проекта и финансовые ресурсы (0-1)**
 - Для надлежащего оформления заявки на рДВУ ICANN кандидат должен предоставить финансовые прогнозы, демонстрирующие устойчивое развитие бизнеса (даже если окупаемость вложенных средств в течение первых трех лет работы невозможна). Заявки в рамках программы поддержки кандидатов должны содержать обоснование финансовых прогнозов, описание источников финансирования и определение источников доходов, из которых было бы видно, каким образом финансовая поддержка ICANN будет способствовать обеспечению устойчивого развитию бизнеса или снижению прогнозируемых рисков. Кандидаты должны представить таблицу операционных расходов и прочие соответствующие данные, входящие в состав их заявки на рДВУ. Кандидаты могут представить также письма от спонсоров, обещающих финансирование проекта в случае успеха заявки на рДВУ и указывающих при этом на недостаток средств на начальном этапе, не позволяющий внести регистрационный сбор в размере 185 000 долларов США. Кандидатам, четко определившим то, как финансовая поддержка поможет улучшить их финансовые прогнозы и снизить прогнозируемые риски, будет присужден 1 балл. Кандидатам, финансовые прогнозы которых демонстрируют потребность в финансировании (или прогнозирующие недостаточность начального капитала и три года устойчивого развития), будет присуждено 0 баллов.

- **Сбор средств для финансовой поддержки (0-1)**
 - Кандидатам, предпринявшим максимум усилий для поиска дополнительного финансирования или установления партнерских отношений, в результате которых возможно предоставление дополнительного финансирования посредством целевых грантов, гарантированных кредитов или платежей, может присуждаться дополнительный балл. Кандидат может предоставить письма от других организаций, которые рассматривали заявки на поддержку данной или других инициатив кандидата. Ответ будет оценен в один балл, если содержащиеся в нем утверждения будут документально подтверждены применительно к данному проекту, в противном случае баллы не присуждаются.

Критерий 3 — финансовые возможности (0-2 балла; минимальный обязательный результат — 1 балл)

- **Базовая финансовая возможность (0-1) управлять текущей работой предлагаемого реестра**
 - С одной стороны, в заявке кандидата должна быть продемонстрирована финансовая потребность (см. выше), однако в то же время кандидат должен показать базовые финансовые возможности, позволяющие управлять работой проекта масштаба и сложности предлагаемого реестра ДВУ, продемонстрировав наличие необходимых управленческих и финансовых ресурсов. Кандидаты должны предоставить сводный отчет

о своей квалификации в соответствии с вопросами 45-47 в заявке на рДВУ ICANN, в разделе базовых финансовых возможностей. Кандидаты должны уделить основное внимание демонстрации своей способности управлять организационной и финансовой структурой, соответствующей масштабу данного проекта. Заявки, отвечающие требованиям, получают 1 балл на усмотрение контрольной комиссии по заявкам на поддержку. Заявки, не отвечающие требованиям, получают 0 баллов.

- **Ранее выполненные проекты (0-1 балл)**
 - Кандидатам, предоставившим подтверждение успешной работы в управлении организациями и проектами подобной сложности в прошлом, будет отдаваться приоритет. Кандидатам, предоставившим документальное подтверждение успешного выполнения и руководства программами либо собственно организацией кандидата, либо ее ключевыми сотрудниками, будет присуждаться 1 балл.

Решения о предоставлении поддержки

В случае если имеющиеся финансовые ресурсы не позволяют *удовлетворить все добросовестные* заявки (заявки, преодолевшие порог отбора), система присуждения баллов позволит контрольной комиссии по заявкам на поддержку выполнить ранжирование и сортировку заявок, отвечающих критериям отбора, и предоставить финансовую помощь тем заявкам, которые в большей степени соответствуют описанным трем критериям. Определив кандидатов, получивших наивысшие оценки, ККЗП будет учитывать также задачу обеспечения разнообразия при вынесении окончательных решений о предоставлении финансирования, в том числе разнообразия в отношении языка, набора символов, культуры, бизнес-моделей и регионов, с тем чтобы обеспечить предоставление поддержки кандидатам, способным лучше других способствовать достижению заявленных целей.

Некоторые организации хорошо знакомы с процедурами рассмотрения заявок на гранты или со средой ICANN. Члены оценочной комиссии будут проинструктированы обращать особое внимание на тех кандидатов на поддержку, которые не относятся к данным двум категориям, чтобы все заявки рассматривались и оценивались с должным вниманием.

Относительно высокий проходной балл установлен для того, чтобы выявить кандидатов, не отвечающих основным критериям в отношении финансовой потребности и соответствия интересам общественности, и уменьшить потенциальную возможность злоупотреблений. Кандидаты, преодолевшие установленный проходной балл по критериям финансовой потребности или соответствия интересам общественности, но не получившие достаточно высокой оценки для того, чтобы воспользоваться финансовой поддержкой ICANN, получают возможность оплатить разницу от размера сбора 185 000 долларов США и перейти к этапу первичной оценки заявки.