

ПРОЕКТ — ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ КАНДИДАТОВ ICANN: ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК

1. ЗАДАЧИ ДАННОЙ ПРОГРАММЫ

В ответ на отчет совместной рабочей группы по поддержке кандидатов, предложения и замечания интернет-сообщества, а также с целью обеспечить разнообразие и глобальную доступность Интернета, ICANN объявляет программу поддержки кандидатов на новые рДВУ. Основной задачей данной программы является снижение барьеров и упрощение выхода на рынок новых кандидатов на рДВУ, в особенности кандидатов достойных, но не обладающих достаточными ресурсами. С учетом данной масштабной задачи и с целью обеспечения выделения ресурсов подходящим кандидатам корпорация ICANN разработала ряд объективных, справедливых и прозрачных критериев, а также несколько механизмов защиты от злоупотреблений. Кроме того, ICANN создаст независимую контрольную комиссию по заявкам на поддержку (ККЗП) для рассмотрения и оценки заявок. Данные усилия направлены на обеспечение того, чтобы ограниченная финансовая поддержка выделялась только тем, кто больше всего заслуживает финансовой помощи.

Целями данной программы является оказание помощи максимальному количеству кандидатов, обеспечение необходимого времени для сбора средств, предоставление кандидатам на оказание помощи необходимого времени для ознакомления с процедурой, а также защита от злоупотреблений. Для достижения этих целей будет введен новый график. Заявки на поддержку не будут оцениваться до подачи заявок. Вместо этого,

- Все заявки на рДВУ, в том числе заявки, претендующие на поддержку, должны быть поданы до 12 апреля. Кандидаты, претендующие на поддержку, должны подать также заявки на поддержку.
- Во время оценки первого пакета заявок на рДВУ заявки на финансовую помощь будут оцениваться на соответствие критериям предоставления финансовой помощи (ориентировочно в июне-ноябре 2012 г.). Таким образом, заявки на поддержку сначала будут оцениваться только на соответствие критериям предоставления финансовой помощи, а оценка на соответствие требованиям к новым рДВУ будет выполнена позже.
- Заявки, преодолевшие порог отбора для оказания финансовой помощи, будут оцениваться на соответствие требованиям к новым рДВУ в составе последнего пакета заявок.

Такой график позволит воспользоваться дополнительным временем для сбора средств и получения более подробных сведений о том, что касается критериев оценки.

Финансирование может быть увеличено из трех источников:

- сбор средств в рамках координированных ICANN усилий;
- сбор средств отдельными кандидатами или группами поддержки кандидатов; а также
- взносы в фонд в случае если после первого пакета заявок обнаружится существенная экономия расходов на оценку.

2. ВОЗМОЖНОСТЬ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ

В данном первом раунде программы поддержки, задача состоит в разработке простой программы с целью обеспечения доступности большинства ресурсов и предоставления значимой помощи кандидатам, которые этого заслуживают. Для этих целей в первом раунде программы поддержки кандидатов будет оказана финансовая помощь в форме снижения размера сбора за рассмотрение заявки на новый рДВУ на 138 000 долларов США для избранных кандидатов. В рамках обычной процедуры кандидаты обязаны заплатить 185 000 долларов США — стандартный сбор за рассмотрение заявки на получение и управление реестром нового рДВУ.

Для запуска данной программы ICANN выделила 2 млн. долларов США на первый раунд программы поддержки кандидатов, то есть, по меньшей мере, 14 кандидатов получат скидку в размере 138 000 долларов США. ICANN надеется оказать помощь максимально возможному количеству кандидатов, в зависимости от суммы дополнительных средств, которые могут быть собраны из других источников. Если после назначения поддержки всем кандидатам, отвечающим критериям отбора для получения финансовой помощи, останутся неизрасходованные на эти цели средства, они будут направлены на финансирование заявок во втором раунде. Отдельные спонсоры могут высказывать пожелания в отношении направления внесенных ими средств на цели, отличные от снижения размера сбора. В таких случаях возможна определенная гибкость в использовании средств.

Для того чтобы претендовать на снижение размера сбора, кандидаты должны продемонстрировать материальные затруднения, приносить пользу общественным интересам и располагать обязательными управленческими и финансовыми возможностями. Поскольку это первый раунд данной программы и сумма, на которую будет снижен размер сбора, довольно существенна, возможна ситуация, в которой помощь будет оказана не всем кандидатам, отвечающим критериям для получения поддержки.

3. ПРОЧИЕ УСЛУГИ ПОДДЕРЖКИ КАНДИДАТОВ

ICANN будет стремиться оказать нуждающимся кандидатам дополнительную помощь, например, в виде услуг перевода и возможности оплаты сборов по частям.

Помимо данной программы финансирования все кандидаты в рамках программы запуска новых рДВУ ICANN могут воспользоваться различными службами поддержки кандидатов, такими как Центр обслуживания клиентов по вопросам новых рДВУ, база знаний и каталог поддержки кандидатов. Все эти инструменты поддержки доступны для всех кандидатов на веб-сайте ICANN. Кандидаты могут использовать данные ресурсы для ознакомления с техническими материалами, поиска *бесплатных* служб поддержки или получения помощи в организации перевода. Корпорация ICANN приглашает всех кандидатов пользоваться данными полезными ресурсами при создании своих заявок.

4. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ

Заявки кандидатов будут оцениваться согласно трем наборам критериев. Далее изложены подробные сведения о критериях и системе оценки. Учитываются следующие категории.

- **Соответствие интересам общественности** — для положительной оценки заявки должны продемонстрировать соответствие интересам общественности.

Одним из ключевых соображений при оценке по данному критерию будет то, насколько та или иная заявка будет способствовать достижению цели глобального разнообразия. На снижение размера сбора смогут претендовать заявки, которые лучше других будут способствовать глобальному разнообразию в том, что касается разных языков, наборов символов, культур, бизнес-моделей и географических регионов. Объем финансовой поддержки в форме снижения сбора в настоящее время ограничен размером фонда начального финансирования ICANN в 2 млн. долларов США и будет ограничен этой суммой плюс дополнительное финансирование, обеспеченное на момент оценки финансовой поддержки в июне-ноябре 2012 г.

- **Материальные затруднения** — отбор кандидатов на получение поддержки пройдут организации, способные продемонстрировать отсутствие достаточных финансовых ресурсов для оплаты сбора за рассмотрение заявки или реализации своих проектов иным образом и не имеющие возможности привлечь необходимые ресурсы из других источников.
- **Финансовые возможности** — кандидаты, претендующие на получение поддержки, будут обязаны продемонстрировать свои управленческие и финансовые возможности.

5. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК

Учитывая сжатые сроки и возможные трудности в общем процессе подготовки заявок на рДВУ, ICANN определила структуру т. н. процедуры подачи заявок в рамках программы поддержки, призванной уменьшить нагрузку на кандидатов, в то же время обеспечивая наличие достаточной документации, позволяющей контрольной комиссии по заявкам на поддержку (ККЗП) выносить решения в отношении интересов общественности и материальных затруднений весьма неоднородного состава кандидатов.

Информация, которую необходимо предоставить в заявке на рДВУ, будет подаваться параллельно информации, необходимой для подачи заявки в рамках программы поддержки кандидатов. Вместе с тем рассмотрение материалов в рамках программы поддержки кандидатов будет проводиться отдельно от общей процедуры рассмотрения заявки на ДВУ.

Сама процедура будет следующей:

1. информационная поддержка возможности получения помощи — в том числе публикация руководства кандидата на получение финансовой поддержки, в котором будет изложена информация о программе поддержки кандидатов и требования к заявкам;
2. подача кандидатами заявок с обоснованием соответствия критериям отбора;
3. рассмотрение и оценка заявок контрольной комиссией по заявкам на поддержку (ККЗП); и
4. уведомление кандидатов о решении ККЗП.

До вынесения ККЗП окончательного решения происходит следующее:

- заявки кандидатов, признанных ККЗП удовлетворяющими критериям отбора, передаются на этап первичной оценки стандартной процедуры рассмотрения заявок на рДВУ;
 - кандидаты, получившие оценку, достаточно высокую для присуждения финансовой поддержки, смогут воспользоваться снижением размера сбора на 138 000 долларов США;
 - кандидаты, не получившие достаточно высокой оценки для присуждения финансовой поддержки, смогут воспользоваться возможностью внести сумму сбора в полном размере и перейти к этапу первичной оценки или обратиться с просьбой о полном возмещении расходов;
 - кандидаты, продемонстрировавшие контрольной комиссии по заявкам на поддержку свои материальные затруднения и соответствие интересам общественности, но не получившие достаточно высокой оценки для присуждения финансовой поддержки и не имеющие возможности внести сумму сбора за рассмотрение заявки в полном размере, получат возможность отозвать свои заявки и получить возмещение сбора в размере 47 000 долларов США;
- кандидаты, не сумевшие продемонстрировать контрольной комиссии по заявкам на поддержку свои материальные затруднения и соответствие интересам общественности и не преодолевшие порога отбора, на этом закончат свое участие в процедуре рассмотрения заявок и в отсутствие чрезвычайных обстоятельств не смогут претендовать на возмещение затрат.

6. ПРОЕКТ ПРЕДЛАГАЕМОГО ГРАФИКА ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ

- **Декабрь 2011 г.:** публичное объявление программы поддержки
- **12 января 2012 г.:** начало приема заявок
- **29 марта 2012 г.:** крайний срок регистрации кандидатов
 - **Первоначальный взнос.** Все кандидаты, в том числе обращающиеся за финансовой поддержкой, должны сделать первоначальный взнос в сумме 5000 долларов США. После получения данного платежа финансовым отделом ICANN кандидат может подавать свою заявку в полном объеме.

- **12 апреля 2012 г.:** крайний срок подачи заявок на рДВУ и заявок на получение помощи в рамках программы поддержки, а также оплаты сбора за рассмотрение заявок. Кандидаты, обращающиеся за поддержкой, указывают в своих заявках, что им нужна поддержка, и оплачивают 42 000 долларов США из первоначальной суммы сбора в размере 47 000 долларов США. Все кандидаты, в том числе обратившиеся с просьбой о снижении размера сбора, должны подать заявки в полном объеме, в том числе сопровождающие документы, и оплатить обязательный сбор.
- **Апрель —июнь 2012 г.:** административная проверка полноты данных ICANN. Заявки всех кандидатов, в том числе обращающихся за финансовой поддержкой, рассматриваются одинаковым образом.
- **Июнь 2012 г. — ноябрь 2012 г.:** На данном этапе процедуры все кандидаты, обращающиеся за финансовой поддержкой, рассматриваются по отдельности независимой контрольной комиссией по заявкам на поддержку (ККЗП). ККЗП оценивает кандидатов только по критериям материальных затруднений, соответствия общественным интересам и возможностям в области управления. ККЗП не оценивает кандидатов согласно критериям оценки ICANN в рамках программы новых рДВУ.

ККЗП оценивает кандидатов в соответствии с установленными критериями и рекомендациями по оценке.

В зависимости от размера имеющихся средств ККЗП назначает поддержку в виде снижения размера сбора кандидатам, получившим самые высокие оценки. ККЗП руководствуется принципом способствования разнообразию при распределении поддержки в виде снижения размера сбора среди кандидатов, получивших одинаковую оценку.

Поскольку решения о присуждении скидок при оплате сборов будут приниматься в ноябре 2012 г., сбор дополнительных средств будет проводиться вплоть до принятия таких решений, с тем, чтобы обеспечить поддержку как можно большему количеству кандидатов.

7. ПРИМЕЧАНИЯ И СООБРАЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ДАННОЙ ПРОГРАММЫ

Процесс общественного обсуждения

Открытые сведения из всех заявок будут опубликованы ориентировочно 1 мая 2012 г., в том числе данные о заявках на финансовую помощь. Комментарии о кандидатах, запрашивающих помощь в рамках данной программы поддержки, относящиеся к критериям «материальных затруднений» и «соответствия интересам общественности», будут представлены в распоряжение контрольной комиссии по заявкам на поддержку.

Определение схожести строк

Поскольку обычные заявки и заявки на помощь в рамках программы поддержки кандидатов будут поступать на этап первичной оценки в разных пакетах, определение схожести строк будет выполняться для всех заявок до разделения их на два потока (получающих и не получающих финансовую поддержку) или организации их в какие-либо другие пакеты.

Для всех конкурирующих групп, имеющих в своем составе заявку на помощь в рамках программы поддержки кандидатов, оценка всех заявок в конкурирующих группах будет проводиться после вынесения контрольной комиссией по заявкам на поддержку окончательного решения в отношении предоставления поддержки. Данное решение будет принято до начала обработки второго пакета заявок. Таким образом, заявки на новые рДВУ, конкурирующие с заявками на финансовую поддержку, НЕ БУДУТ оцениваться в составе первого пакета заявок. За исключением данного исключения, запрещающего оценку этих заявок в первом пакете, к ним будут применяться все остальные обычные правила организации заявок в пакеты.

Соблюдение критериев отбора

В рамках процедуры рассмотрения заявок ICANN кандидаты на поддержку будут обязаны сообщать о каких бы то ни было изменениях в материальном положении, в результате которых они могут более не соответствовать критериям отбора для получения финансовой поддержки. К кандидатам, не сообщившим о таких изменениях в материальном положении, могут применяться штрафные санкции, в том числе требование оплатить полную сумму взноса в рамках данной программы или запрещение принимать участие в программе запуска новых рДВУ.

Процедурные защитные механизмы

Критерии оценки и процесс рассмотрения заявок определены таким образом, чтобы помочь обеспечить отбор для получения поддержки только достойных кандидатов, отвечающих всем требованиям, однако для уменьшения возможности злоупотреблений предусмотрен ряд дополнительных механизмов безопасности.

Если кандидат обратится за финансовой поддержкой, а контрольной комиссией по заявкам на поддержку будет определено, что данный кандидат не отвечает основным требованиям по критериям материальных затруднений или соответствия общественным интересам, данная заявка будет исключена из дальнейшего рассмотрения заявок на рДВУ, а взнос в размере 47 000 долларов США не будет возмещен. Риск таких санкций призван ограничить число кандидатов только теми, кто действительно уверен в том, что в его заявке продемонстрированы как материальные затруднения, так и соответствие общественным интересам.

Кандидаты, запросившие поддержку в рамках данной программы и преодолевшие базовый порог отбора по критериям материальных затруднений или соответствия общественным интересам, однако не получившие поддержки в виде снижения сбора вследствие нехватки средств, смогут продолжить участие в процедуре рассмотрения заявок на новые рДВУ, внося остаток от стандартной суммы сбора за рассмотрение заявки или обратиться с просьбой о полном возмещении расходов.

Процедура апелляции

Для снижения расходов на данную программу (сохранения средств для нужд кандидатов) и ее ускорения (с тем чтобы средства поступали кандидатам как можно скорее) возможность обжалования результатов рассмотрения заявок на поддержку не предусмотрена. Ряд механизмов рассмотрения и проверки работы предусмотрен Уставом ICANN.

Отчетность

Для обеспечения постоянного совершенствования данной программы кандидаты, получающие поддержку, будут обязаны предоставить свои отзывы в виде отчета, описывающего то, каким образом существенное снижение суммы сбора помогло им в реализации их проектов. Такие отзывы будут также крайне полезны при разработке второго раунда программы поддержки.