



Программа новых gTLD Справочный документ

Отзыв правительственной поддержки регистрации. Возможности после регистрации

Дата пересмотра: 4 июня 2010 г.

Дата публикации: 31 мая 2010 г.

Программа новых gTLD, общая информация

Компания ICANN основана десять лет назад как некоммерческая общественная организация с привлечением большого количества заинтересованных сторон. Целью ее создания явилось управление адресной системой Интернета. Одним из главенствующих принципов организации, признанным США и другими странами, стала поддержка конкурентной борьбы на рынке доменных имен, а также обеспечение безопасности и стабильности Интернета. Расширение общих доменов верхнего уровня (gTLDs) позволит обновить и изменить систему адресов в Интернете, которая в настоящее время ограничена наличием лишь 21 домена верхнего уровня (gTLDs).

Решение о введении новой политики gTLDs было подготовлено длительными и глубокими обсуждениями, в которых принимали участие представители всех заинтересованных сторон глобального интернет-сообщества – правительственные и общественные организации, частные лица, коммерческие структуры, представители интеллектуальной и технической сфер. Существенный вклад в процесс разработки данной политики также внесли Государственный консультативный комитет ICANN (GAC), Расширенный консультативный комитет по делам индивидуальных пользователей (ALAC), Организация поддержки доменных имен индивидуальных стран (ccNSO) и Консультативный комитет по вопросам безопасности и стабильности (SSAC). В результате дискуссий была принята политика введения новых общих доменов верхнего уровня (gTLDs), которая была утверждена Организацией поддержки общих имен (GNSO) в 2007 году и одобрена Советом директоров ICANN в июне 2008 года.

Данный справочный документ является одним из целой серии документов, опубликованных компанией ICANN для оказания помощи глобальному интернет-сообществу в вопросах, касающихся требований и процессов, представленных в проекте «Руководства кандидата». С конца 2008 года сотрудники компании ICANN представляют этапы процесса разработки программы на рассмотрение глобального интернет-сообщества, размещая в свободном доступе предварительные варианты руководства и другую сопроводительную документацию. Обсуждение ключевых материалов программы продолжается уже более 250 дней. Все комментарии подлежат тщательному анализу и используются при внесении корректив в программу в процессе разработки финальной версии «Руководства кандидата».

Актуальная информация, график работ и данные о ходе процесса подготовки программы новых общих доменов верхнего уровня (gTLD) доступны на сайте <http://www.icann.org/en/topics/new-gtld-program.htm>.

Обратите внимание, что это только предварительная версия документа, предназначенная для дальнейшего обсуждения. Потенциальные кандидаты не должны основываться исключительно на изложенных здесь положениях новой программы gTLD, поскольку программа все еще находится на рассмотрении и не утверждена.

Сводка основных пунктов данного документа

- Основопологающим принципом является следующий: правительственная организация или орган государственной власти должны, следуя определенной процедуре, подтвердить, что оператор реестра отклоняется от условий, первоначально установленных в соглашении.
- Регистрационное соглашение обязательно должно включать рекомендацию комитета GAC, в соответствии с которой в случае возникновения спора между правительственной организацией и оператором реестра компания ICANN подчиняется законодательным нормам, действующим в соответствующей юрисдикции.
- Правительственная организация может подавать жалобу и требовать возмещения в соответствии с «Процедурой разрешения споров об ограничениях регистрации» (RRDRP)¹ в тех случаях, когда, как описано здесь, географические имена применяются в доменах TLD, получивших одобрение сообщества.
- Правительственная поддержка требуется при внесении изменений в контроль, передаче реестра новому оператору, обновлении соглашения.

ПРЕДИСЛОВИЕ

На совещании в Найроби Советом директоров было принято постановление (2010.03.12.25), по которому компания ICANN также должна учитывать, может ли применяться «Процедура разрешения споров об ограничениях регистрации» (или другая подобная процедура разрешения споров после регистрации) к операторам доменов верхнего уровня TLD, поддержанных правительством, в случаях, если правительство отзывает поддержку этих доменов.

¹ Рекомендованные возмещения ICANN, которые могут быть получены в рамках этой процедуры включают:

- меры по исправлению реестра с целью гарантировать, что будущие регистрации не вступят в противоречие с ограничениями, установленными сообществом;
- приостановка принятия регистрации нового доменного имени gTLD до тех пор, пока не будут устранены все нарушения или в других чрезвычайных обстоятельствах;
- прекращение действия регистрационного соглашения.

В соответствии с предложенной процедурой утверждения новых общих доменных имен верхнего уровня (gTLD) кандидаты на домены, которые представляют собой названия регионов, столиц государств и городов, требуют письменного свидетельства о поддержке или отсутствии возражений со стороны правительства или органов государственной власти. В параграфе 2.2 *принципов комитета GAC в отношении новых общих доменов верхнего уровня* <http://gac.icann.org/system/files/gTLD_principles_0.pdf> указано, что «Организация ICANN должна избегать употребления названий стран, регионов и местоположений, а также языков или народов тех или иных стран и регионов без заключения соглашений с соответствующими правительственными организациями и органами государственной власти».

В коммюнике [комитета GAC](#), принятом в Найроби (10 марта 2010 г.), приводится следующая интерпретация параграфа 2.2: «строки, представляющие собой репрезентацию или сокращенное название страны или региона, должны обрабатываться с учетом появляющихся национальных доменов (ccTLD) PDP, все другие строки с географическими элементами допустимы в пространстве общих доменов gTLD по согласованию с соответствующими правительственными организациями или органами государственной власти».

Исходя из этой интерпретации, полученной от ccNSO, названия стран и регионов не будут доступны для использования в соответствии с новой процедурой gTLD, вплоть до появления интернационализированных доменов IDN ccPDP.

Ниже приводится информация, касающаяся строк, которые могут рассматриваться как географические названия в контексте новых общих доменов верхнего уровня (gTLDs), и требуют одобрения или отсутствия возражений соответствующих правительственных организаций или органов государственного управления. Для них также возможен отзыв правительственной поддержки.

ОБСУЖДЕНИЕ

В письме организации ccNSO, адресованном Совету директоров, [от 21 ноября 2009 г.](#) было замечено, что подход к названиям государств и регионов, изложенный в 3 предварительной версии руководства «...не учитывает множество вопросов, с которыми может столкнуться компания ICANN после регистрации в связи с вводом обозначений стран/регионов в пространство доменов gTLD. Несмотря на многолетний (более 25 лет) опыт компании в назначении кодов стран на основе принципов, представленных в RFC 1591, эти вопросы по-прежнему могут оказаться спорными в существующем пространстве доменов верхнего уровня (TLD). При этом не предлагается адекватных механизмов анализа, с помощью которых компания ICANN/IANA могла бы решать эти спорные вопросы в контексте обозначений стран/регионов как общих доменов верхнего уровня».

Хотя претензии организации ccNSO не относятся напрямую к названиям стран и регионов, эта проблема остается актуальной именно для данного документа.

В письме комитета GAC от 10 марта 2010 года, адресованном Совету директоров, утверждается, что необходимо «...разработать механизм разрешения ситуаций нарушения условий использования географических имен, согласованных с правительством, после регистрации», и далее «... это может быть достигнуто путем включения в регистрационное соглашение рекомендации, в соответствии с которой в случае возникновения спора между правительственной организацией и оператором реестра компания ICANN подчиняется законодательным нормам, действующим в соответствующей юрисдикции».

В соответствии с четвертой предварительной версией «Руководства кандидата» на пространстве общих доменов верхнего уровня ключевым требованием к строкам с указанием географических названий является получение одобрения или отсутствие возражений соответствующих правительственных организаций или органов государственной власти. В письме должно быть засвидетельствовано одобрение или отсутствие возражений со стороны правительственных организаций и государственных органов управления на использование запрашиваемой строки в качестве общего домена верхнего уровня (gTLD). И кандидатам, и правительству следует помнить, что кандидат должен согласиться с условиями, на которых предоставляется эта строка, а именно: заключение регистрационного соглашения с ICANN, принятие политики общего согласия и оплата сборов.

Рассматривается проблемная ситуация, возникающая, если правительство отзывает поддержку регистрации домена TLD, имеют место нарушения соглашения по использованию домена или какая-либо другая причина. Далее приводится описание нескольких возможных путей выхода из такой ситуации и причины, по которым следует выбрать тот или иной способ решения проблемы. Рассматривая существующие возможности, следует помнить, что нельзя предусмотреть все условия, которые может выдвинуть правительство или органы государственной власти, одобряя запрос оператора на домен верхнего уровня (TLD), и именно эти условия будут определять правила использования домена. Так, например, если домен gTLD, содержащий географическое название, обозначается как домен определенного сообщества, на его использование будут накладываться ограничения, характерные для обозначений доменов этого типа. Если в домене TLD не соблюдаются обязательства, связанные с его привязкой к сообществу (например, те или иные ограничения на регистрацию), правительство может подать жалобу, инициировав процедуру решения споров после регистрации, и в регистрацию могут быть внесены изменения в соответствии с необходимыми ограничениями или приняты определенные санкции. Правительство может поставить условие, что использование домена верхнего уровня (TLD) должно подчиняться правилам использования домена сообщества, и в случае, если эти обязательства после регистрации не выполняются, может быть подано возражение против использования домена.

ВОЗМОЖНОСТИ

Отзыв правительственной поддержки может повлечь за собой прекращение или передачу регистрации

В организациях GAC и ccNSO считают, что должен существовать механизм, в соответствии с которым правительство может отзываться одобрение географического домена TLD. Причины, по которым происходит отзыв правительственной поддержки, могут быть различны: например, несоответствие использования домена ограничениям, установленным при регистрации, или внесение изменений в список зарезервированных имен, согласованный с правительством. Первоначально эти ограничения могли быть необходимым условием правительственной поддержки домена gTLD.

Наделенная соответствующими полномочиями правительственная организация или орган государственной власти может направить запрос (в форме письма, адресованного компании ICANN) на прекращение функционирования домена TLD или изменение контроля над ним по причине того, что текущий оператор нарушает обязательства и правила соглашения. Однако при этом правительственная организация или орган государственной власти должны, следуя определенной процедуре, подтвердить, что оператор реестра отклоняется от условий, первоначально установленных в соглашении.

Это процедура может осуществляться подобно запросу на повторную передачу, представленному в соответствии с принципами RFC1591. Позиция правительства – это только один из необходимых компонентов запроса на повторную передачу домена. Второй важной составляющей является поддержка запроса локальным интернет-сообществом.

Не рекомендуется использовать эту процедуру, поскольку невозможно обеспечить достаточную безопасность, особенно в отношении оператора реестра, и могут быть злоупотребления.

Рекомендации GAC: соглашение о регистрации

По мнению комитета GAC, необходимо разработать механизм разрешения ситуаций нарушения условий использования географических имен, согласованных с правительством после регистрации. Это может быть достигнуто путем включения в регистрационное соглашение рекомендации, в соответствии с которой в случае возникновения спора между правительственной организацией и оператором реестра компания ICANN подчиняется законодательным нормам, действующим в соответствующей юрисдикции.

Предложение GAC о включении этого положения в регистрационное соглашение может быть принято при условии, что разрешение споров между правительством и оператором будет производиться в судебном порядке.

Процедура разрешения споров об ограничении реестров, предложенная корпорацией ICANN (RRDRP)

«Процедура разрешения споров об ограничениях регистрации» (RRDRP) дает возможность правительственным организациям и государственным органам управления находить несоответствия в работе оператора реестра требованиям, принятым в заявке на домен. В настоящее время ограничения, устанавливаемые сообществом, могут касаться таких моментов как: право регистрировать название, доступная для регистрации строка, сфера использования домена.

Возмещения, которые могут быть получены в связи с этой процедурой, включают в себя:

- меры по исправлению реестра с целью гарантировать, что будущие регистрации не вступят в противоречие с ограничениями, установленными сообществом;
- финансовые санкции;
- приостановка принятия регистрации нового доменного имени gTLD до тех пор, пока не будут устранены все нарушения или в других чрезвычайных обстоятельствах;
- прекращение действия регистрационного соглашения.

Правительство может форсировать этот процесс, апеллируя к своему исключительному праву на имя, что дает возможность, как выразить одобрение, так и отзывать его в любое время. Однако процедура RRDRP дает возможность разрешать возникающие споры, руководствуясь объективными фактами. Авторитет правительственных организаций или органов государственной власти не дает права отзывать одобрение в одностороннем порядке, для этого необходимы законные основания.

В соответствии с высказанными ранее требованиями комитета GAC правительство не должно вносить оплату при подаче возражений в процессе рассмотрения заявки на домен; логично предположить, что комитет будет придерживаться этой же позиции и в рамках процедуры RRDRP; однако, учитывая, что выигравшая дело сторона получит компенсацию, требования на этот счет могут быть менее жесткими. Кроме того, предполагается, что с точки зрения затрат использование процедуры RRDRP будет более эффективно по сравнению с организацией судебного процесса.

Этот справочный документ включен в описание процедуры RRDRP и доступен на сайте: <http://www.icann.org/en/topics/new-gtlds/comments-4-en.htm>.

Повторное одобрение или отсутствие возражений при возобновлении контракта

Для подтверждения продления одобрения (или отсутствия возражений) регистрации правительством используется следующая процедура. В настоящее время возобновление контракта требуется каждые 10 лет, однако возможно сокращение срока действия контракта до 5 лет, что может способствовать уязвимости операторов названий государств среди общих доменов верхнего уровня и увеличить вероятность прекращения их использования, если только они не находятся полностью под контролем правительства.

Процесс передачи реестра

Этот процесс находится на стадии разработки и предназначен для того, чтобы удостовериться в наличии необходимой государственной поддержки или отсутствии возражений на новую регистрацию, если передача осуществляется на географический домен TLD (как определено в «Руководстве кандидата»). Справочный документ по этой теме также находится в свободном доступе и открыт для обсуждений на сайте: <http://www.icann.org/en/topics/new-gtlds/comments-4-en.htm>.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Основополагающим принципом является следующий: правительственная организация или орган государственной власти должны, следуя определенной процедуре, подтвердить, что оператор реестра отклоняется от условий, первоначально установленных в соглашении. И рекомендации GAC по добавлению положения в контракт, и процедура RRDRP соответствуют принципам и рекомендациям по разрешению споров после регистрации, которые могут быть инициированы правительственными организациями и органами государственной власти, первоначально одобрявшими заявку на использование географического имени в качестве нового домена gTLD.

- I. Регистрационное соглашение обязательно должно включать рекомендацию комитета GAC.
- II. Правительственная организация может подавать жалобу и требовать возмещения в соответствии с описанными здесь правилами² в тех случаях, когда географические имена используются в доменах TLD, получивших одобрение сообщества.
- III. Правительственная поддержка требуется при внесении изменений в контроль, передаче реестра новому оператору, обновлении соглашения.
- IV. Для повторной передачи или закрытия домена одного отзыва поддержки правительством или органом государственной власти не достаточно.

² Рекомендованные возмещения ICANN, которые могут быть получены в рамках этой процедуры включают:

- меры по исправлению реестра с целью гарантировать, что будущие регистрации не вступят в противоречие с ограничениями, установленными сообществом;
- приостановка принятия регистрации нового доменного имени gTLD до тех пор, пока не будут устранены все нарушения или в других чрезвычайных обстоятельствах;
- прекращение действия регистрационного соглашения.