

ПЛАН ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПЕРЕХОДУ [Исправленная версия, сентябрь 2008]

На каком мы этапе сейчас и как мы достигли этого?

Спустя десять лет после создания организации ICANN признано, что она выполняет свое исходное предназначение — является глобальным координатором систем уникальных Интернет-идентификаторов. Это достигнуто благодаря постоянному участию заинтересованных лиц и организаций, поддерживающих ICANN в достижении целей развития, изложенных в различных версиях «Меморандума о взаимопонимании с правительством США», вышедших в период с 1998 по 2006, и в «Соглашении о выполнении проекта» (Joint Project Agreement — JPA).

Начиная с 2006 г., Президентский комитет по вопросам стратегии (President's Strategy Committee — PSC) проводил исследования различных возможностей, консультации с сообществом, опубликовывал регулярные отчеты и собирал советы специалистов в отношении действий по продолжению выполнения ICANN ее мандата по окончании срока действия соглашения JPA.

Результаты промежуточной проверки JPA¹ показали, что Интернет-сообщество признает и поддерживает ICANN как организацию с частным управлением, объединяющую различные заинтересованные стороны, ответственную за глобальную координацию систем уникальных Интернет-идентификаторов. Был определен ряд заключительных действий для совершенствования возможности ICANN по выполнению своих функций.

Соглашение JPA заканчивается в сентябре 2009 г. Поэтому комитет PSC подготовил настоящий «План деятельности по переходу», излагающий требования к деятельности ICANN по завершении соглашения и действия для консультаций с сообществом и последующего выполнения данного «Плана деятельности по переходу».

К чему это приведет?

Организация ICANN должна оставаться надежным глобальным координатором ключевых ресурсов инфраструктуры Интернета. Она продолжит функционировать как организация с привлечением большого количества заинтересованных сторон, в которой частный сектор²

¹ Краткое содержание результатов проверки см. по адресу: <http://www.icann.org/jpa/index.htm#submission>

² С момента образования ICANN «преобладание частного сектора», в отличие от «преобладания общественного сектора», означает, что ICANN не управляется ни правительствами или их органами государственной власти, ни организацией международного договора.

играет лидирующую роль, с информированным участием различных заинтересованных сторон сообщества, включая правительства, предоставляющие поддержку и рекомендации. Это позволит расширить границы и возможности Интернета, который, в конечном итоге, будет служить людям всего мира.

Основные требования к ICANN для выполнения мандата:

- 1) Организация ICANN будет надежно защищена от захвата.
- 2) Организация ICANN будет в достаточной мере подотчетной сообществу заинтересованных сторон, она будет сохранять принципы восходящего развития стратегий под влиянием этих сторон, поддерживать структуры, методики и уставные нормы ICANN, разработанные сообществом, включая его регулярные проверки.
- 3) Организация ICANN станет в большей степени интернациональной для соответствия потребностям глобального Интернет-сообщества будущего.
- 4) Будет обеспечена финансовая и производственная безопасность ICANN.
- 5) Организация ICANN будет продолжать уделять особое внимание достижению наивысшего качества организации работ и функционирования при выполнении своей технической миссии — обеспечение безопасной и стабильной деятельности, связанной с уникальными Интернет-идентификаторами и функциями IANA.
- 6) Организация ICANN будет поддерживать свою модель деятельности с привлечением большого количества заинтересованных сторон, она будет сохранять принципы восходящего развития стратегий под влиянием этих сторон, поддерживать структуры, методики и уставные нормы ICANN, разработанные сообществом, включая его регулярные проверки.

Комитет PSC считает, что для достижения перечисленных выше целей надо развивать следующие инициативы:

1. Направить усилия на достижение свободы от захвата контроля

- 1.1. Обеспечить требования по достижению консенсуса или абсолютного большинства мнений при разработке стратегии, основанной на широком и разнообразном участии заинтересованных сторон в рабочем процессе.
- 1.2. Обеспечить привлечение и поддержку большого количества разнообразных заинтересованных групп.
- 1.3. Сохранять или развивать пребывание под юрисдикцией с сильными антитрестовскими законами.
- 1.4. Продолжать внедрять лучшие методы по обеспечению прозрачности деятельности.
- 1.5. Требовать, чтобы участники всех поддерживающих организаций, их комитетов и рабочих групп предоставляли публичные заявления о заинтересованности.
- 1.6. Разрешить одновременное участие в нескольких поддерживающих организациях, консультативных группах и/или заинтересованных группах, но запретить голосование одного и того же человека или организации в более чем одной структуре ICANN.

- 1.7. Расширить участие в деятельности до такого уровня, при котором все заинтересованные стороны могли бы взаимодействовать с ICANN, в том числе путем присутствия ICANN в различных юрисдикциях.

2. Усилить подотчетность ICANN перед сообществом

- 2.1. Установить дополнительный механизм, согласно которому сообщество может потребовать от Совета директоров пересмотра решения, основанного на четко определенном процессе.
- 2.2. Создать механизм чрезвычайных ситуаций, в соответствии с которым сообщество может распустить и переизбрать Совет директоров в особых случаях.
- 2.3. Поддерживать консультационную роль Правительственного консультационного комитета.
- 2.4. Продолжать регулярные периодические проверки структуры ICANN и функций «Комитета повторного рассмотрения», «Независимой комиссии по проверке» и «Отдела урегулирования споров».
- 2.5. Совершенствовать и расширять деятельность по договорным обязательствам и контроль за их выполнением.

3. В большей степени интернационализировать деятельность ICANN

- 3.1. Решить, необходимо ли вносить поправки в устав ICANN для подтверждения, что штаб-квартира организации останется в США.
- 3.2. Обеспечить присутствие ICANN в юрисдикции, которая сможет предоставить ей статус международной неприбыльной организации. Такой статус должен обязательно быть у постоянных штаб-квартир ICANN и всей корпорации в Соединенных Штатах.
- 3.3. Поддерживать и развивать по необходимости персонал ICANN в соответствии с его физическим расположением и деятельность организации по всему миру в офисах, которые наилучшим образом позволяют ICANN обеспечить потребности глобального Интернет-сообщества.
- 3.4. Прилагать усилия, чтобы сделать ICANN многоязычной, включая предоставление услуг по устному и письменному переводу.

4. Обеспечить финансовую и производственную безопасность

- 4.1. Поддерживать и совершенствовать текущую стратегию в отношении резервов.
- 4.2. Исследовать альтернативные и дополнительные источники финансирования.
- 4.3. Продолжать и совершенствовать бизнес-процессы ICANN на основании данных, полученных в результате стратегического, производственного и бюджетного планирования, в целях внедрения наилучших международных организационных методов.

5. Поддерживать безопасную и стабильную работу

- 5.1. Учитывая, что правительство США в своем докладе о результатах консультаций с Президентским комитетом по вопросам стратегий в июле 2008 указало, что оно не намерено отказываться от трехстороннего соглашения по управлению файлом корневой зоны, меры по организации эффективной работы в соответствии с соглашением о закупках должны обсуждаться с Министерством торговли Соединенных Штатов Америки.

Вспомогательная информация

Историческая справка, советы по исследованию и дополнительная информация об элементах, упоминающихся в «Плане деятельности по переходу», приведены в сопроводительном документе «Повышение уверенности организаций в ICANN».

Темы и расписание консультаций

Большая часть инициатив, приведенных в настоящем документе, является рекомендательной, многие из них происходят из предыдущих консультаций, включая оценку промежуточной проверки соглашения JPA, осуществленной в начале 2008. Теперь для согласования «Плана деятельности по переходу» требуются дальнейшие консультации с сообществом по следующим ключевым вопросам:

А. Насколько точно и полно определены ключевые элементы, направленные против захвата организации ICANN, а также для обеспечения подотчетной, интернациональной, безопасной и стабильной деятельности ICANN по завершению соглашения JPA?

В. Достаточны ли приведенные инициативы для достижения этих целей?

С. Достаточны ли установленные сроки для осуществления необходимых консультаций с сообществом, изменения уставных норм и других действий по внедрению?

Комитет PSC рекомендует разделить процесс на два независимых этапа: первый — «анализ и разработка», как часть проекта, и второй — «внедрение» проекта. Первый этап должен быть завершен до окончания 2008 календарного года. Внедрение должно занять первую половину 2009 г. с тем, чтобы оно было закончено и оценено до сентября 2009 г.

Для успеха всего проекта очень важно, чтобы многочисленные заинтересованные стороны сообщества были информированы о его результатах и могли бы обсудить их. Комитет PSC привлечет к своей работе сообщество, развернув комплексные консультации по проекту анализа и разработки, ключевыми датами которого в 2008 г. являются:

- 13 июня. Документы комитета PSC представлены Совету директоров.

- 16 июня. Документы комитета PSC представлены на общественное обсуждение.
- 22–27 июня. Заседание в Париже/заседание комитета PSC и открытое консультативное обсуждение.
- 31 июля. Окончание периода интерактивного общественного обсуждения.
- Август-середина сентября. Обобщение и анализ общественных комментариев до настоящего времени комитетом PSC. Предоставление исправленного «Плана деятельности по переходу».
- Сентябрь. Второй период общественного обсуждения.
- Октябрь. Окончание второго периода общественного обсуждения.
- Конец октября. Обобщение и анализ общественных комментариев комитетом PSC. Предоставление итогового «Плана деятельности по переходу».
- Ноябрь. Заседание ICANN / заседание комитета PSC и дальнейшее открытое обсуждение окончательного документа.
- Декабрь. Предоставление окончательного документа, включающего целевые ориентиры на 2009 г., для одобрения советом директоров ICANN.

Кроме того, комитет PSC будет участвовать в разъяснительной работе на региональном уровне.

Консультативная группа экспертов

Комитет PSC продолжает изучение данных, получаемых от создания консультативной группы экспертов для оказания помощи в проведении консультаций по «Проекту анализа и разработки».

ICANN