



Программа новых gTLD Справочный документ

Процедура разрешения споров об ограничении реестров, предложенная корпорацией ICANN (RRDRP)

Дата публикации:

30 мая 2009 г.

Введение в Программу новых gTLD

ICANN основана десять лет назад как некоммерческая общественная организация с привлечением большого количества заинтересованных сторон. Целью ее создания было управление адресной системой Интернета. Одним из главенствующих принципов организации, признанным США и другими странами, стала поддержка конкурентной борьбы на рынке имен доменов, а также обеспечение безопасности и стабильности Интернета. Будущее расширение откроет путь к инновациям и возможности выбора, а также приведет к изменениям в адресной системе Интернета, которая в данный момент ограничена всего 21 общим именем доменов высшего уровня. На данный момент количество пользователей Интернета составляет 1,5 миллиарда и продолжает расти, поэтому многофункциональность, разнообразие и конкурентная борьба являются основополагающими факторами успеха и развития глобальной сети.

За решением о проведении предстоящих циклов приема заявок последовало длительное и подробное обсуждение данного проекта со всеми заинтересованными группами глобального сообщества пользователей Интернета. В этом обсуждении, которое продлилось более 18 месяцев, приняли участие представители самых различных заинтересованных сторон: государственных учреждений, физических лиц, гражданского сообщества, сторонников коммерческой и интеллектуальной собственности, а также технологического сообщества. В октябре 2007 Организация поддержки общих имен (GNSO) — одна из групп, управляющих глобальной политикой Интернета в ICANN — завершила разработку политики новых gTLD и утвердила ряд рекомендаций. Кульминацией процесса разработки данной политики стало решение Совета директоров ICANN о принятии политики, разработанной сообществом, провозглашенное на собрании ICANN в Париже в июне 2008 г. Подробные сведения о процессе разработки и результатах принятия данной политики см. на веб-сайте по адресу <http://gns0.icann.org/issues/new-gtlds/>.

Данный документ является частью серии документов, которые представляют собой справочную информацию, опубликованную компанией ICANN с целью помочь интернет-сообществу наилучшим образом понять Запрос предложения (RFP), известный также как «руководство кандидата». Период общественного обсуждения руководства кандидата позволит интернет-сообществу внимательно рассмотреть его и внести предложения. Эти комментарии будут в дальнейшем использоваться для редактирования документов при подготовке к последней версии Руководства кандидата. Компания ICANN опубликует окончательный вариант руководства кандидата в первой половине 2010 года. Для получения последней информации, графика работ и деятельности, относящейся к новой программе gTLD, перейдите по ссылке <http://www.icann.org/en/topics/new-gtld-program.htm>.

Обратите внимание, что это только предварительная версия, предназначенная для обсуждения. Потенциальным кандидатам не следует полагаться на точность описываемых подробностей программы новых gTLD, поскольку программа все еще подвергается обсуждению и пересмотру.

Черновой вариант—только для обсуждения—см. отказ от ответственности на заглавной странице документа.

Сводка основных пунктов данного документа

- ICANN собирает комментарии с целью создания процедуры разрешения конфликтов для снятия обвинений в том, что новый оператор реестра gTLD не соблюдает должным образом ограничения регистрации, установленные в заявке.
- Было бы несправедливо позволить реестрам получать финансовую прибыль от процесса распределения и использования поддоменов, а затем сделать реестр не подверженным ограничениям.
- Независимый поставщик услуги разрешения споров предназначен для того, чтобы позволить компании ICANN обойтись без принятия детализированных решений по поводу интернет-материалов и использования доменов.

Предисловие

Итог приведенных далее планов состоит в том, что ICANN должна реализовать такую процедуру разрешения споров, которая позволяла бы обрабатывать жалобы на то, что оператор реестра TLD на базе сообщества не выполняет обязательства по контролю за регистрацией и использованием доменов реестра TLD. Необходимость разработки процедуры разрешения споров об ограничении реестров, предложенная корпорацией ICANN, основывается на следующей идее. Если в процессе распределения новых gTLD некоторому кандидату предоставлены преимущества на основании его обещания ограничить использование его gTLD определенным сообществом, то для соблюдения справедливости нужен механизм, позволяющий потребовать от кандидата "выполнять свои обещания".

Группа по рекомендации улучшений (IRT) рекомендует выполнять соответствующую процедуру разрешения споров после регистрации для рассмотрения жалоб на то, что действия определенного оператора реестра (Оператора) являются киберсквоттингом. Компания ICANN и другие члены сообщества также рассмотрели и обсудили другие вопросы, относящиеся к процедуре разрешения споров после регистрации, связанных с существующими правами. Процедура RRDRP, напротив, предназначена для рассмотрения жалоб на то, что Оператор не выполняет ограничения на базе сообщества, которые обязан выполнять в соответствии с соглашением о регистрации.

Обоснование для процедуры RRDRP

Компания ICANN старается избегать непосредственного участия в контроле за использованием доменных имен на уровне владельцев регистрации, что соответствует миссии компании ICANN (управление DNS «на мировом уровне») и основным ценностям ICANN (например, «[П]оддержка инициативности, инновационных разработок, а также потока информации, доступного через Интернет, путем ограничения деятельности ICANN рамками тех мероприятий, проводимых в соответствии с миссией ICANN, которые являются необходимыми или требуют мер глобального управления»).

Учреждение сходной с UDRP независимой процедуры решения вопросов соответствия требованиям доменов на основе сообщества и использования ограничений должно принести пользу в виде удаления ICANN от принятия детализированных решений по поводу интернет-материалов и использования доменов. В отсутствие процедуры RRDRP ICANN может быть

вынуждена тратить ресурсы на сложно определяемые вопросы соответствия требованиям и ограничениям. Устойчивая процедура RRDRP имеет также преимущество в защите интересов законных и соответствующих требованиям владельцев регистрации TLD, ограниченных на базе сообщества, которые в ином случае могли бы обнаружить, что их интересы задевают регистрации, сделанные с нарушением принятых ограничений, связанных с TLD. Процедура RRDRP на основе возражений или споров будет полезна также тем, что решения об использовании и соответствии требованиям будут приниматься только когда в этом действительно есть необходимость.

По поводу учреждения процедуры RRDRP можно возразить, что это потребует от ICANN введения процедуры, которая может подавить защищаемую законом свободу слова, или что в результате введения RRDRP Операторы будут слишком активно запрещать материалы, которые могут стать причиной серьезных взысканий (финансовых или иных) в случае разрешения свободно регистрировать и использовать домены в ограниченных TLD.

Процесс распределения новых gTLD компании ICANN показывает, что некоторые заявки TLD будут сделаны «на базе сообщества», от специально созданных организаций, представляющих конкретные и ограниченные сообщества. Такие заявки в случае возникновения разногласий по поводу строк могут получить значительное преимущество перед коммерческими заявками. Чтобы получить такое преимущество в случае разногласий по поводу строк, кандидат от сообщества должен будет подтвердить, что представляет определенное сообщество законно и доказать связь сообщества с определенной строкой, ставшей предметом разногласий. Кандидат будет иметь право предложить обоснованные ограничения относительно того, кто может регистрировать TLD на основе сообщества, как можно использовать домены TLD и какие ограничения должны быть применены при выборе строк.

Подробные сведения о внедрении RRDRP

Согласно RRDRP, оскорбленная организация или частное лицо может подать жалобу на Оператора, не соблюдающего условия соглашения в области ограниченных TLD на базе сообщества. Первоначальные жалобы могут приниматься через интерактивную форму, аналогичную системе докладов о проблемах данных политики «Кто есть кто» на InterNIC.net. Номинальный взнос предназначен для снижения количества необоснованных жалоб. Оператор должен получать копию жалобы, кроме того, от него могут потребоваться определенные действия по расследованию (и устранению, если это возможно) заявленного несоответствия. У заявителя должна быть возможность эскалации жалобы в случае, если несоответствие по-прежнему имеет место. В случае эскалации схожая с UDRP комиссия должна принять решение о том, была ли обжалованная регистрация неприемлемой согласно ограничениям регистрации, которые Оператор согласился соблюдать.

Однако если третья сторона подала жалобу о нарушении прав в связи с передачей полномочий, заявитель, действуя от лица сообщества, не может подавать жалобу против Оператора на основании этих полномочий. Между заявителем и оператором не должно быть контрактных отношений, которые могут привести к жалобе на нарушение контракта в связи с регистрационным соглашением. Заявитель по поводу определенных обязательств в регистрационном соглашении также не может быть бенефициаром-третьим лицом, так как компания ICANN должна быть уверена, что регистрационные соглашения с операторами не делают ни одну персону явно или косвенно бенефициаром обязательств оператора по данным соглашениям. Кроме того, оператор не обязан блюсти интересы заявителя в связи с его обязанностями по регистрационному соглашению, что может привести к подаче жалобы, основанной на деликте.

Основание для процедуры подачи жалобы будет аналогично существующему в UDRP и тому, которое будет учреждено для возражений по поводу заявок на новые gTLD: Оператор будет обязан, в соответствии с регистрационным соглашением, принять процедуру подачи жалобы. ICANN не будет принимать участия ни в каких процедурах, связанных с жалобами. Регистрационное соглашение будет включать в себя условие о том, что ICANN и оператор будут обязаны осуществить решение комиссии по разрешению споров при отсутствии чрезвычайных обстоятельств, например предвзятости или нарушений, совершенных комиссией.

Жалобы по процедуре RRDRP должны разрешаться по модели «проигравший платит», чтобы возложить расходы на сторону, проигравшую спор: операторы не должны снисходительно относиться к несоответствующим регистрациям, поскольку они могут стать причиной расходов на множественные процессы разрешения разногласий, а заявители не должны подавать необоснованные жалобы, поскольку им придется возмещать расходы на процедуру в случае, если жалоба оказывается необоснованной.

Помимо возмещения расходов на процедуру, во время которой ответственность за выполнение ограничений TLD не снимается, Оператор TLD на основании сообщества должен также принять другие меры, например применить ступенчатые санкции или принять рекомендации к действию согласно ограничениям, или он потеряет право выдавать новые регистрации. Крайним средством для случаев серьезного несоблюдения ограничений регистрации может быть принудительная передача TLD реестра новому оператору, предположительно способному нести ответственность, связанную с обработкой ограниченных TLD, предназначенных для использования определенным и ограниченным сообществом. Для поддержания работы во время подобной передачи TLD новому оператору могут быть использованы переданные на хранение данные реестра. Все данные меры предназначены для защиты законопослушных владельцев регистрации.

Процедура RRDRP будет применяться независимым поставщиком услуг по разрешению споров (DRSP). В настоящее время такой же способ применяется в рамках UDRP, а в будущем он будет регулироваться процедурой разрешения споров, касающихся новых gTLD. Правила процедуры будут выборочно взяты из UDRP, а также из других процедур разрешения споров, созданных для программы новых gTLD (включая процесс подачи возражения на заявки на домены первого уровня и процедуру разрешения споров по поводу передачи законных прав, которые обсуждаются IRT и другими). Возможно, один набор правил будет управлять двумя типами жалоб на передачу полномочий, с некоторыми уточнениями, применяемыми только к одному или другому типу жалобы (например, количество членов комиссии). Правила RRDRP будут дополнены правилами DRSP аналогично различным дополнениям правил DRSP относительно процедуры разрешения споров о новых gTLD.

Заключение

Этот меморандум предназначен для создания общего представления о предлагаемой концепции процедуры разрешения споров по поводу ограничений регистрации (RRDRP). Это предварительный черновой вариант, предназначенный только для обсуждения, которое компания ICANN приветствует и поддерживает.